

讲学交流和经贸活动等入出境、停居留提供最大便利;放宽入出境和停居留限制,对短期来海南旅游探亲、休闲购物,以及外籍患者、陪护家属、医疗医护等人员,放宽入出境和停居留限制;限制部分特定情形的人员,对就业、市场、离岛管控等领域可能造成较大影响和冲击的特定人员要深入研究,有针对性地采取限制措施;禁止少数不法人员入境,对涉恐、涉稳、涉毒、涉枪等可能危害国家安全稳定和社会秩序,可能严重危害公共卫生安全的人员,要坚决阻止入境。“人员进出自由”制度设计、实施进程应取决于“建立健全入境和离岛管控体系”“建立健全岛内自由流动的动态管理体系”两个条件,只要外国人入境和离岛管控到位、岛内流动动态管理到位,完全有条件以更大力度、更快进度,推进和实施“人员进出自由”各项政策措施。作为自贸港建设的直接参与者,总站主动作为、积极探索,为国家移民管理局的制度设计提供最为直接的理论参考和实践依据。

三是正确处理“一线放开”与“二线管住”关系,加强边检风险防控体系建设。《总体方案》对“风险防控体系”的建立提出明确要求,有针对性地防范化解重点领域重大风险,构建近海、岸线、岛内三道防控圈,实现对进出岛人流、物流、资金流的全天候全方位动态监管。边检风险防控体系是自贸港风险防控体系中至关重要的一环,要尽快完善入境管控、岛内动态管控、离岛管控这三道防线,为海南进一步扩大对外开放打好基础。要进一步扎紧口岸安全通关这个“篱

笆”,加强对自贸港建设过程中边检管控新风险的科学评估,深入分析研究可能出现“三非”外国人增多、中转、内流等情况,构建风险评估模型,密切关注和防范不法活动新动向、新特点,动态调整查缉重点。要加强执法执勤协作配合,充分提炼和吸纳新冠肺炎疫情联防联控宝贵经验,全面强化与海关、公安等部门和协作单位的密切合作,建立健全完善口岸协作配合机制和口岸情报信息交流机制,提升口岸安全联防联控工作水平。

四是加快推进信息科技支撑能力建设,为服务海南自贸港建设提供智慧支持。要充分发挥大数据作用,利用大数据思维不断探索提升口岸管理效能和服务质量的创新手段,构建安全高效的全岛闭环式动态管理体系。充分融入海南社会管理信息化平台建设,提出边检需求,推动边检子平台系统建设。加快推进人工智能口岸巡查、引导、咨询、通道监管、流动查验等方面的探索与应用,提升口岸通关智能化、便利化水平。借助国家移民管理信息平台,培养专业数据分析团队,完善数据辅助决策机制,最大限度挖掘海量数据蕴含的价值,提高对风险隐患的预警预防能力、对动态趋势的主动感知能力和对管理决策的辅助支持能力。综合应用雷达、光电、无人机、AIS、远距离监控等信息化手段,构建港口立体化技防体系,实现对近海、港口、码头、锚地出入境船舶和人员的全天候、全时空有效监管。紧跟海南“十四五”规划,加强与驻地党委、政府沟通协调,协同推进美兰国际机场二期、博鳌机场和三亚半

山半岛帆船港口、陵水清水湾游艇码头口岸设施等验收开放工作,以及全省现有口岸“一线”功能改造调整和增设“二线”监管功能工作,满足2025年前全岛封关运作的需要。

五是锚定民警履职能力建设不放松,为保障海南自贸港建设提供坚强的队伍保证。移民边检管理配套政策的有效落实,人才是关键因素,锻造一支与自贸港发展相匹配的移民管理队伍是前提、基础和保障。总站已按照“构建三个体系、锻造一支队伍”总目标,认真谋划、科学制定3年发展规划,统筹推进业务建设、队伍建设、综合保障建设和党的建设,促进总站跨越发展、走在前列、争创一流。总站积极顺应形势任务需要,深入开展“四强”党支部创建活动,部署安排推进党史学习教育,使基层党组织建设成为推动自贸港建设的坚强战斗堡垒;对照“四铁”“四化”标准,以全警实战大练兵活动为契机,全面提升民警职业素养和专业能力,刻苦钻研业务,提高专业素养,做到政治过硬、本领高强;深入开展政治建警、全面从严治警教育整顿活动,密切关注自贸港建设过程中出现的新特点、新要求和新风险挑战,切实筑牢民警思想防线,严格管理监督,严防带有职业特点的违法违纪案件发生,着力打造一支让党和人民满意的过硬边检队伍。■

(作者系海口出入境边防检查总站党委书记、总站站长)