

集,是做大做强中心城市的有效路径。发展壮大海口省会经济圈,能有效提升海南经济竞争力,提高对人才的吸引力。欲强海南,必先强海口;看自贸港建设成效,亦应先看海口。要举全省之力实施“强省会战略”,以重点产业共育、重点园区共建、公共交通共联、教育医疗住房保障等为主要内容,实质性加快推动“海澄文定”一体化,以强有力的头部城市来加速资源的集聚,切实做强省会城市和省会经济圈。

五、探索率先全面放开海南城乡生育政策限制

从统计数据来看,海南近10年来人口增长较为平稳,人口出生率一直保持在14‰左右,高于全国平均水平约2-3个百分点。但是,2016年全面放开二胎政策以来,海南人口增长总体上反而有变缓趋势(2019年全省人口出生率12.87‰、自然增长率6.76‰;2018年全省人口出生率14.48‰、自然增长率8.47‰;2017年全省人口出生率14.73‰、自然增长率8.72‰)。根据这一走势,海南如果全面放开城乡生育政策限制,人口暴增的可能性极小,且海南人口基数小、地理单元独特,其风险应是可控的。

当前,群众生育意愿普遍不高,经济社会因素已成为影响生育的重要因素,特别是在经济负担、婴幼儿照护和女性职业发展等方面,群众反映尤为突出,生育政策对生育行为的影响大为减弱。今年2月20日,国家卫健委回应表示,将实施积极应对人口老龄化国家战略,做好优化生育政策,增强生育政策包容性,提高优生优育服

务水平,发展普惠托育体系,促进人口长期均衡发展等相关工作。海南作为改革开放前沿,可探索率先全面放开海南城乡生育政策限制,并在提升月子服务、培育母婴产业链上下功夫,加大对托育服务机构投入等,切实解决家庭生育养育子女的后顾之忧,提高群众生育积极性。

六、加快推进海南高铁联通、全国并网

高铁正日益成为区域经济产业格局变革的加速新引擎。琼州海峡是国家经略南海的“咽喉要道”、联通海南和内地的“黄金水道”和民生发展的“生命通道”,每年承担着海南90%的生活物资和约1/3的旅客进出岛重任。湛江作为对接海南的“桥头堡”,正在推进深湛、合湛、广湛、包海、张海五条高铁(包海、张海两条线路设计直达海南)建设,将全面融入国家高铁网络。包海高铁,北起内蒙古包头,向南经鄂尔多斯、延安、西安、重庆、贵阳、南宁、湛江等,终点为海口,全长2300公里,设计时速350公里,预计2025年底前完成;张海高铁,主要经过张家界、桂林、湛江、海口等热门旅游地区,全长1100公里,设计时速350公里,已列入我国“中长期铁路网计划”。其中,湛海高铁是包海高铁和张海高铁通往海南的共线段,由湛江市出发,向南在徐闻轮渡过海,然后至海口,全程130公里,设计时速均为350公里,计划2024年建成通车。海南要进一步积极关注并推进湛海高铁加快建设,确保2024年或更早一些建成通车,尽早打通

海南与全国高铁网络联通的“最后一公里”。

湛海高铁是海南高铁联通全国的关键段,且湛海高铁与正在建设的广湛高铁,将共同组成连接海南自贸港和粤港澳大湾区的高铁大通道,海南进入粤港澳大湾区乃至江浙沪、京津冀等地将更为快捷便利。上述高铁线路的建成将使海南高铁真正实现“直通全国梦”。

七、探索实施“海南自贸港荣誉岛民”制度

荣誉市民是世界各地普遍采用的一种地方荣誉称号,是对在当地作出突出贡献的外来人士的一种鼓励和表彰。国内许多城市都有授予非本市民“荣誉市民”的做法。上海市1997年就出台《关于授予外国人“上海市荣誉市民”称号的办法》。2020年,上海市授予日本籍人士平井康光“上海市荣誉市民”称号,授予西班牙籍人士安瑞璋等10位外籍人士“白玉兰荣誉奖”。从1993年至今,浙江省宁波市已授予196位海内外人士宁波荣誉市民称号。在海南自贸港建设推进中,可研究制定《海南自贸港荣誉岛民授予办法》,严格程序和标准,每年授予若干为海南建设与发展、国际交流及社会公益事业作出突出贡献的岛外人士“海南自贸港荣誉岛民”称号。同时,可在省博物馆设立“海南自贸港荣誉岛民荣誉馆”,以荣誉岛民为展示对象,颂扬荣誉岛民对海南所作出的突出贡献。☑

(作者系省委政策研究室副主任)