

快推动 RCEP 国家中的大企业在海南设立区域总部。

然而,海南总部经济的发展尚处于起步阶段:一是跨国全球总部、区域性总部较少,尚未形成一批具有国际知名度和影响力的总部经济聚集区;二是总部企业尚未形成联动发展格局,各园区总部群落的影响力和辐射能力仍十分有限,使得总部资源、总部功能尚未高度集聚;三是营商环境有待进一步提升,现阶段营商环境与建设具有国际竞争力的总部经济的要求还存在较大差距,一系列配套规则仍不完善;四是人才结构有待优化,缺乏教育、科研人才资源,高端人才流入较少。

## 思考及建议

海南发展总部经济,应当充分发挥《海南自由贸易港建设总体方案》赋予的独特优势,用好两个“15%”、“五大自由便利”和“数据安全有序流动”等优惠政策,使得海南总部经济建设具有强大的国际竞争力。

**以园区建设推动总部经济。**迪拜30多个功能定位分明的自由贸易区,为迪拜经济增长提供了强劲动力和广阔空间。借鉴迪拜经验,海南总部经济发展要充分利用现有11个重点园区,努力将其打造成为推动海南自贸港建设的样板区和试验区。可突出典型示范,打造总部企业入驻片区样板,发挥示范和带动作用。例如持续打造海南生态软件园、博鳌乐城国际医疗旅游先行区等较为成熟的重点

园区,利用建设自贸港的战略契机和政策红利,为入驻企业创造价值。同时,构建与城市功能定位相匹配的总部群落,根据各园区优势和总部企业发展定位,集中建设各具特色的总部群落,逐步对总部群落进行结构优化和整合提升,将园区经济打造成为自贸港对外开放的重要平台。

**形成“总部企业+中小企业供应链群落”联动发展格局。**产业园区是海南自贸港建设的重要载体和平台。入驻园区的总部企业也会考量大量中小企业作为其配套企业,建立相应的供应链网络。可考虑总部经济行业属性和业务属性,引导其形成经济聚集区。如在海口国家高新技术产业开发区打造高新技术产业总部经济聚集区,引进国内外高新技术总部,以总部企业充分带动中小企业供应链群落联动发展,实现园区联动发展格局。由此既带动区域投资,又促进产业集群的完善,充分发挥重点园区对自贸港建设的引擎带动作用。

**政府加大有效公共产品投入和服务。**人才和资本的迁徙绝非一日之功,需长久持续投入。政府部门应该发挥引导作用,通过营造优越的营商环境,提升为总部企业服务的能力和水平。一方面要注重商务基础配套建设,以鲜明的区位优势及完善的城市基础设施、商务环境作为保障,以完整的产业链和配套的专业服务产业为依托,吸引总部企业落户集聚。另一方面要加强人才及科研资源建设,引进总部经济建设型人才,建立健全人

才保留机制。集聚产业急需的教育、科研人才资源,提升城市发展能力,确保总部企业能实现良性互动可持续发展。同时,持续优化园区交通、卫生医疗等周边生活配套,推动完善园区服务功能,增强园区的资本集聚和人才吸引能力。

**持续发力,推动数字基础设施建设。**企业特别是跨国企业国际通信需求旺盛,国际交流和服务应用场景丰富。随着自贸港国际互联网数据专用通道获批,未来海南在数字基础设施建设方面会有明显的后发优势,园区企业可享受高质量的国际互联网访问,更流畅的国际网站访问、跨国会议视频、大文件传输等用户体验。营造优质的国际通信营商环境,对国际总部办公等外向型企业的聚集发展有极大的推动作用。☒

(调研组成员:王胜、曾晓明、韩晶磊、王雨竹、钟睿云)