

于海南目前以消费型服务业为主,服务业的效率普遍不高,效率低下的服务业占比迅速提高、效率相对高的工业占比迅速下降,必然导致整体经济增速下滑。海南应警惕服务业比例过快上升和工业部门比例过快下降,以及由此而来的产业结构已“转型”但却未实现产业“升级”的问题。

四是产业体系处于初级阶段,未充分融入国际产业链分工体系。海南外贸依存度低,内贸占比高,产业国际化水平不足。2020年海南GDP为5532.39亿元,进出口总额933亿元,外贸依存度仅为16.86%,而同期的中国香港和新加坡分别为313.45%和206.59%。2020年,海南省与中国大陆其他地区物流总额为7677.73亿元,内贸依存度为139.34%,产业国际化水平有待提升。此外,海南工业产业体系欠发达,没有融入国际产业链分工体系;制造业附加值不高,处于微笑曲线的底部。例如,海南生物医药产业原料和市场“两头在外”,由于省内高端医药研发人才、创新型专业技术人才集中度不高,风险投资土壤不足,省内仅保留了附加值较低的医药生产制造环节,未抓住全球医药外包产业链向国内转移,药物研发外包服务产业(CRO)和医药合同定制研发生产业务(CDMO)在国内快速爆发的机会,错失了深度嵌入国际医药产业链分工和产业链上游升级的机会。

建设海南现代产业体系的对策和建议

探索建设海南的现代化产业

体系,不能照搬其他地区经验,需要创新型思维,站在国际国内产业分工的视角,多路径一体化的政策制度和产业发展举措,才能构建起适应海南自贸港需要的现代产业体系。

鼓励超前发展教育医疗、科技研发,扶持战略性新兴产业,培育高级生产要素,扩大需求规模,突破海南产业发展要素限制。海南可以通过超前鼓励发展教育医疗和科技创新、扶持战略性新兴产业、发展外向型经济、扩大就业和提高居民福利等路径,培育高级生产要素,扩大需求规模,提高需求层次,从而突破产业发展的要素与市场约束条件,促进产业结构优化。例如,大力发展“理工农医”职业教育和高等教育产业,引入国内外人才团队,加快现有大学设施、科研机构、产业园区的建设,快速为海南培养和积累高级人力资本;鼓励科技创新,建立高水平科研院所和国家重点实验室,建立国际知识产权交易所,增加海南技术种类和提升科技水平,为海南“内生”高级生产要素。

保持制造业基本稳定,扶持低碳智能制造,超前谋划清洁能源和环保产业,带动第一、第三产业协调发展。海南在“十四五”时期应当适当保持制造业比重,扶持低碳制造、高端装备制造、智能制造等高附加制造业,加大深海、深空和南繁为主的“海陆空”科研基地及配套产业建设,依托西部工业带发展绿色石化产业和石化新材料,争取“十四五”末工业产业增加值稳定在30%左右。海南只有具备一定规模的制造业,才能发展培育高

附加值的生产型服务业;只有具备一定规模的现代工业,才能培育具备现代技术和思维的产业工人,通过工业的现代化、高端化、智能化来带动海南农业的产业化、智能化,从而大幅提升农业生产效率。海南应紧跟国家“双碳目标”,超前谋划布局清洁能源和环保产业,服务海南清洁能源岛、生态环保岛建设,将海南打造为国际清洁能源研发和应用推广中心、国家“双碳目标”的先行示范区、国际碳汇市场交易中心。

主动对接粤港澳“大湾区”和东盟大市场,打造双循环枢纽,融入国际产业分工体系。在“双循环”新发展格局背景下,推动自贸港与大湾区联动发展,可以促进双方优势互补、相互支撑,具有重要意义。大湾区不仅可以为自贸港提供广阔的腹地市场,还可以为自贸港提供所需的产业支撑。依托刚刚签署的RCEP协议,海南开发面向东盟6.5亿人口的大市场,具有独特的区位优势。中国和东盟之间的人员每年往来超过5000万人次,随着自贸港海运航线的不断开通、航权的开放,为跨境货物贸易、中转贸易、转口加工贸易提供了便利的物流条件。例如,海南可以将我国先进的制造业和热带农业相结合,建设成为面向东南亚的热带农产品保鲜、加工、储藏、运输的重要基地,占据农产品产业链的制高点,使海南成为国际国内“双循环”的重要枢纽,也为开展跨境服务贸易提供机遇。☑

【作者单位:中国(海南)改革发展研究院】

本文责编/蔡明 邮箱/394666442@qq.com