

三亚市脱贫攻坚和乡村振兴有效衔接的路径思考

文 | 崔杰 钟志辉

在近期召开的中央农村工作会议上,习近平总书记强调,脱贫攻坚取得胜利后,要全面推进乡村振兴,坚决守住脱贫攻坚成果,做好巩固拓展脱贫攻坚成果同乡村振兴有效衔接,工作不留空档,政策不留空白。按照习总书记的重要指示精神,脱贫不是终点,而是新生活和新奋斗的起点。在“十四五”开局之年,三亚乡村振兴工作要有效衔接脱贫攻坚成果、打造海南自贸港农业农村建设的样板间,除了做好边缘户和贫困户防返贫和“巩固、拓展”的文章外,更重要的是在如何“衔接”上下功夫。

三亚脱贫攻坚工作过程中存在的问题及其原因分析

一是相对贫困问题依旧突出。三亚市2019年按照全国扶贫标准实现了2252户建档立卡户、10059人全部脱贫。当年,三亚市农村常住居民人均可支配收入17027元,与国内发达省份相比仍有不小的差距。根据“相对贫困”标准,三亚市脱贫攻坚任务任重而道远。对标先进省份还有很长一段路需要追赶。

产生上述问题的根本原因是政治站位不够高。广大扶贫和乡

村振兴干部没有深刻领会国际国内两个大局下做好脱贫攻坚和乡村振兴工作的重要意义,没有深刻领会脱贫攻坚和自贸港建设之间的密切联系,时代紧迫感不强,自我加压不够,工作仅满足于完成任务。

二是产业支撑水平有待加强。2016年以来,三亚市实施的94个产业扶贫项目大都尚未形成规模,龙头企业较少。2020年,全市分配给入股贫困户的差异化收益平均每户每年分红不足千元。较低的分红收益背后折射的是扶贫产业,乃至整个涉农产业还未形成一定规模的经济效益,抵御市场风险的能力不足,村集体经济水平较低,收入来源单一。薄弱的产业支撑水平,与实现乡村振兴的迫切要求仍然存在一定距离。

作为自贸港建设的排头兵,三亚在脱贫攻坚和乡村振兴工作中思想解放程度不够,对于制约乡村产业发展的体制机制问题,缺乏创新突破的勇气。比如设施农用地短缺、村民自治组织与农村集体经济组织职能分开改革、乡村振兴工作队组成机制等问题突出。

三是乡村振兴缺乏强势农业品牌带动,热带特色高效农业潜力

有待挖掘。实现现行标准下贫困人口脱贫只是起点,要实现乡村振兴,就必须不断增加农民收入。对三亚市而言,最终的落脚点还是做优做强热带特色高效农业。三亚市主打的热带水果产业主要以卖鲜果为主,缺乏有科技含量的深加工产品,品牌知名度和溢价不高,且呈现出单打独斗的局面。农产品质量上乘却沦为价值链的最底层,助农增收效益不高。

三亚市在脱贫攻坚中虽取得一定成绩,但对标先进省市步子迈得仍不够大。比如,“大三亚”区域公共农产品品牌共享推广,从2013年获批三亚芒果地理标志农产品品牌迄今,仍未形成共享氛围,各企业(合作社)仍是各自为政,单打独斗,生产标准亦不统一。反观四川省成都市的区域农产品品牌“天府源”7年间早已形成产业集群,带贫助农效益明显。

三亚市脱贫攻坚和乡村振兴有效衔接的路径建议

只有进一步解放思想,提高政治站位,自我加压,充分用好自贸港政策优势,打破体制机制束缚,激活释放土地、劳动力、资本等生产要素潜力,激发广大群众积极参