

与,才能实现脱贫攻坚与乡村振兴的有效衔接,才能在乡村振兴中赶超先进、弯道超车,做好自贸港建设的排头兵。

一是保持现有帮扶政策稳定衔接,健全防止返贫监测和帮扶机制。认真贯彻落实“不摘责任、不摘政策、不摘帮扶、不摘监管”的工作要求,保持金融帮扶,教育帮扶,住房、健康医疗、饮水安全保障等政策总体稳定连续,并根据情况变化不断完善。整合民政、残联、住建、教育、医保、水利、金融、扶贫等部门数据,形成防止返贫致贫监测“大数据库”,加强动态监测管理。根据行业部门工作周期性规律,建立数据定期收集分析研判预警监测制度,开展各类返贫致贫风险预警监测,动态掌握可能存在的各类风险隐患,及时研判、发布预警信息和风险提示,并按照实际情况适时调整预警级别或宣布解除预警。对发现的警情,重点从实施产业就业扶持、稳固“三保障”及饮水安全、落实兜底保障等方面加大救助帮扶。最大限度防止建档立卡户返贫和新增贫困人口,巩固脱贫成效。

二是保持现有农村土地制度改革思路稳定衔接,夯实城乡要素双向流动基础,推进新型城镇化。要探索对建设用地的管理从“管供给”向“管需求”转变。尝试建立从永久无偿向分类有期有偿转变的宅基地使用制度与农村宅基地有偿退出机制,提高农村宅基地节约集约利用水平和市场化配置水平。要进一步显化土地要素的资产和资本功能,给予农民更多的土地财产权利。通过资源整合、综合整



三亚玫瑰谷景区花田。三亚兰德国际玫瑰谷发展有限公司供图

治、存量挖潜等措施,提高资源利用率和综合产出率,使农民获得更多的财产权益,增加农民市民化和换业转岗的机会。此举既为乡村振兴融资提供重要途径,也有利于引导进城落户农民自愿有偿退出承包权,加快推进有条件的乡村实现城镇化。在符合城乡规划和坚持用途管制的前提下,试行农村集体土地使用权转让土地出让金制度,缩小城乡土地权利差别,促进城乡一体化。试点以当地乡村振兴产业导向为依据,不改变所有制性质的前提下允许符合条件的宅基地进行置换、转让。解决设施农用地短缺问题。在全省统筹的基础上,破题限制热带高效农业产业发展的农业设施用地短缺等痛点问题。

三是保持现有帮扶队伍和乡村人才培养政策稳定衔接,调优配强基层乡村振兴队伍,促进农村人口自由择业和城乡人才双向自由流动。要健全乡村人才持续发展机制。首先,在深化土地制度改革

的基础上,立足“存量”,挖掘人才潜能,优化乡村人才培养机制,为乡村振兴提供人才支撑。在大力培育爱农业、懂技术、善经营的新型职业农民,推动广大农民从身份农民向职业农民蜕变的同时,应着眼培养农民多种工作技能,提升其多元化职业选择能力,鼓励农民在享受土地分红等权益的同时自由择业,进一步增加收入,并为龙头企业落户提供人力资源支撑。其次,不断创新乡村人才引进机制,吸引“增量”人才入乡,夯实基层乡村振兴组织“战斗堡垒”作用。脱贫攻坚和乡村振兴有效衔接的关键因素是人,核心要素是基层乡村振兴组织的强弱。要不断整合优化乡村振兴战略的组织实施体系。在脱贫攻坚的基础上,不断加强农村基层党组织对乡村的全面领导。从讲政治的高度认真从机关遴选一批优秀年轻干部充实到乡村振兴一线锻炼,并把乡村振兴建设成效作为干部提拔重用的重要指标。要扩大乡村振兴的社会参与度,吸