

坚决打赢种业翻身仗 推动“南繁硅谷”再出发

文 | 陈符周 贾彩娟

种业是农业的“芯片”，事关国家饭碗和国家粮食安全。党中央高度重视种业，习近平总书记先后在中央经济工作会议、中央农村工作会议对种业发展作出安排部署，强调要开展种源“卡脖子”技术攻关，立志打一场种业翻身仗。2021年中央一号文件对打好种业翻身仗作出具体部署。

自2013年习总书记提出建设“南繁硅谷”重大战略以来，省委、省政府高度重视南繁产业发展，坚持把南繁育种作为“海、陆、空”三大高新技术产业之一大力推动，持续加快建设南繁科技城、全球动植物种质资源引进中转基地、国家热带农业科学中心等19个国家重大科技平台，推动中科院、农科院、中国农大等下属16家南繁研究机构挂牌运行，隆平高科、德国科沃斯等7家国内外优质种业企业落户，人才、产业、技术、资金、政策等要素加速集聚。目前，全国29个省市400多家南繁单位在海南设立科研育种基地，800多家科研生产企业、高等院校常年活跃在南繁基地，全国70%的农作物新品种经受过南繁“洗礼”，为国家粮食安全作出了海南贡献。总体来说，南繁硅谷建设取得积极进展，迈入实质性发展新阶段。

制约“南繁硅谷”提速发展的六个问题

笔者以为，制约“南繁硅谷”提速发展的问题主要集中在以下六方面：

一是工作体制机制有待进一步优化。首先，在建设“南繁硅谷”过程中，国家和省级层面先后成立了国家南繁工作领导小组、省南繁工作领导小组（省南繁管理局）、南繁科技城建设省级推进领导小组、南繁科技城建设省级推进工作小组、南繁科技城暨全球动植物种质资源引进中转基地工作专班等，这些领导小组和专班为推进南繁事业发挥了积极作用，但面对新形势新任务，仍需对此进一步整合优化。其次，相关部门立足自身职能职责，均在积极开展南繁硅谷建设相关工作，但具体工作内容存在交叉重复、条块分割过多等现象。再次，向上争取指导力度不够，相关部门对《南繁硅谷建设规划（2021—2030年）》《全球动植物种质资源引进中转基地实施方案》等文件是否由国家相关部门印发、具体呈报流程等细节把握不准，尚在探索阶段。

二是种质资源收集挖掘有待进一步加强。近年来，我国种质资源保护成效显著。截至2019年底，国家建立了以作物种质长期库

为核心（已保存作物种质785个物种45.6万份），1个复份库（位于青海西宁）、10座中期库和43个种质圃为支撑，214个原生境保护区为补充的作物种质资源保护体系。我国农作物种质资源保存52万份，数量跃居世界第二。但长期以来，我省对种质资源收集挖掘力度不够，据中国农科院相关数据显示，海南岛内国家种质圃仅有169个物种8817份。在种质资源引进方面，企业普遍反映，受风险评估、审批权限等限制，动植物引进审批流程复杂、手续繁琐、耗时较长，远远不能满足相关企业需求。加之受国家引进目录的严格限制，引进生产性能高、抗逆性强、适宜现代种养模式的优异种质资源难度大。

三是知识产权保护力度不够。受侵权成本低，而维权成本高、举证难、赔偿低等因素影响，不少企业被侵权时大多选择忍气吞声。社科院研究表明，2011—2020年，我国品种权侵权诉讼案件数不足800件，且超过100万元裁判额的案件不多，大部分侵权案件的赔偿额在50万元以下，有的甚至不足10万元。不少种企表示，因缺乏系统严格的种业知识产权保护制度体系，其合法权益难以得到有效保障，为了不当“冤大头”，大多不愿把大量资金和精力投入到科研创新上，专利保