

位的分别是中国香港、中国台湾以及美国、新加坡、加拿大,这一定程度上说明,东盟国家对海南的产业投资仍然较少,海南与东盟国家以直接投资形式形成的垂直型产业分工和经济外循环规模很小。

海南与东盟产业双循环存在主要问题分析

一是贸易规模相对较小,贸易发展不平衡。从贸易结构来看,海南与东盟的对外贸易发展是不平衡的。首先是海南与大部分东盟国家存在着贸易逆差,面向东盟的外循环经济的平衡发展有待调整和优化。其次,海南与越南、泰国、菲律宾、缅甸、柬埔寨的出口产业分工合作较为紧密,而与印度尼西亚、马来西亚、新加坡等其他东盟国家的出口产业分工合作仍有较大的提升空间。海南在进口方面与东盟国家形成产业分工的规模还较小,这可能是受到了海南自身产业规模和效率的制约,从更宽层次来看则可能是工业基础薄弱、人力资源短缺、基础设施落后、市场网络狭小等多方面因素造成的。此外,由于东盟各国之间发展程度参差不齐,且经济体量、开放度、增速以及海南与其地理距离、东盟国家国内局势稳定性均有较大的差异,这些因素也制约了双方扩大产业分工合作和经济外循环。从进出口商品的层面来看,部分东盟国家相对单一的经济结构导致其出口海南的产品相对单一,容易受到国际能源、原材料价格波动的影响,导致市场风险处在较高的水平,也会对双方扩大产业外循环形成制约。

二是产业发展程度低,贸易增长动力不足。首先,海南本地的制造业原始积累不足,先天条件有限。现阶段海南工业基础相对薄弱,制造业在海南GDP中占比不高,在产业链、供应链、产业工人和技术人才等方面还存在一定的短板。其次,海南与东盟的产业分工合作仍处在较为低端的环节,海南尚未在东盟形成自身独特的产业优势。从贸易方式来看,海南与东盟各国的对外贸易还是以传统的一般贸易占主体地位,来料加工贸易、进料加工贸易所占的比例普遍较小,主要集中在缅甸、泰国、菲律宾和越南,且以低附加值产品为主。再次,作为海南重点产业之一的旅游业,其品牌影响力仍严重不足;海南旅游经济发展不平衡,旅游开发主要集中在沿海地区、东部地区,而中西部旅游业开发力度较小;城乡发展不平衡,农村旅游资源利用率低。

三是基础设施建设较为滞后,产业合作便利化程度有待提高。海南作为我国南海的海上门户,是“21世纪海上丝绸之路”的桥头堡,区位优势十分突出,但是港口等基础设施建设相对滞后,尚存在不少短板,在一定程度上制约了对外贸易的发展。从交通基础设施来看,海南港口、机场等基础设施也有待完善,尤其海运航线易受到台风等自然因素影响。此外,与东盟国家的海空航线有待进一步加密完善。

推动海南-东盟实现双循环的对策建议

一是培育壮大新兴产业,发展完善现代服务业体系,加强科技

术创新,瞄准产业链前沿。培育壮大以旅游业、现代服务业、高新技术产业为主导的现代产业体系,同时加快推动重大科研项目落地,大力发展深海装备、材料、通讯、船舶、海工设备、海洋公共服务等科技和产业。有步骤推进新型海洋服务业的发展,支持发展深海科技、深海高端装备、海洋新能源、海洋生物医药等新兴产业,培育海洋经济发展新动能。旅游业方面,重点发展健康医疗、养老养生、文化体育、邮轮旅游、游艇产业等;高新技术产业领域,主要聚焦信息产业、先进制造业和现代观光农业;现代服务业方面,重点发展以保税仓储、转口贸易等为核心的港口服务业,以文创设计、会展服务等为核心的专业服务业,以海洋旅游、海洋信息服务等为核心的海洋服务业。引导海南产业发展逐步向价值链中高端攀升,构建现代化生态产业体系,打造具有中国特色的自贸港。

二是加强与粤港澳大湾区、北部湾经济区的对接合作与协调发展,打造中国对外开放新高地。海南与粤港澳大湾区、北部湾经济区地缘相近、人文相亲、产业互补,具备打造经济一体化的条件与优势。在产业方面,应与粤港澳大湾区、北部湾经济区形成错位互补发展,避免产业同质化竞争。海南应加快与粤港澳大湾区、北部湾经济区的电子信息产业、中高端制造业在产业层次上形成互补,主动嵌入我国国内循环经济中,以此夯实扩大与东盟国家产业外循环合作的基础。海南自贸港有条件占据价值链上游,形成区域新的增长极,对周边区域形成较强的辐射带动作用,进