

能,成立省优化营商环境工作专班,由省长任组长、三位副省长任副组长,48个省级部门为成员单位,成立10个专项工作小组,各单位、各市县均建立了相应组织机制,强化领导,深化改革,持续攻坚,破除积弊。近期沈晓明又提出要进一步做实做强工作专班,抽调100名以上优秀干部,集中办公、清单管理、挂图作战,打好营商环境的大会战、歼灭战。二是聚焦机制创新,构建联动协同的工作格局。省委常委会每季度听取营商环境专题汇报,每月听取书面报告;工作专班组长每2个月召开一次会议,副组长每1个月至少召开一次会议,工作专班办公室和各专项工作小组不定期召开推进会议,协调解决难点堵点问题。按照目标、平台、项目、政策、改革创新、机制、督查考核等“七个要件”的要求,对各项重点工作进行项目化、目标化、责任化,对营商环境工作开展日常督查和定期评价,将重点工作落实情况纳入年终绩效考核,形成工作闭环。三是聚焦顶层设计,强化营商环境工作的统筹引领。对照国际规则,对标国内一流,锚定目标、查找差距、明确措施,制定创一流营商环境总体方案,推动出台各专项行动方案,围绕开办企业、办理建筑许可等15个可量化、可比较、可提升的重点领域,明确2021年赶超目标、改革路径和具体措施,印发深化“放管服”改革激发市场主体活力的42条措施等政策文件,着力构建“1+N”的营商环境政策体系。四是聚焦重点改革,加强协调推进力

度。专班例会聚焦通关便利化、准入即准营、政府数字化转型、极简审批改革、惠企政策平台等重点工作进行过堂会商、研究部署。专班办公室对“零跑动”改革、数据共享、水电气外线工程审批、农民工工资保证金等重点难点问题进行协调调度,推动出台相关政策文件。将创一流营商环境大会、营商环境行动计划等明确的261项任务整合为131项,突出重点任务,实施动态调整,持续跟踪督办,确保落实落细。

二、坚持改革创新、攻坚克难,着力培育和激发市场主体活力。一是以“负面清单”、《关于支持海南自由贸易港建设放宽市场准入若干特别措施的意见》为引领,持续降低市场准入门槛。积极实施最短外商投资负面清单,以“非禁即入”为核心,仅保留27项限制措施,比全国版和自贸试验区版更加开放。推动出台并深入落实放宽市场准入若干特别措施,充分激发市场主体活力。研究出台服务业扩大开放综合试点总体方案,全面实施市场准入负面清单制度,进一步减少服务业领域禁止和限制条款。二是以商事制度改革为抓手,大幅提升企业办事便利度。完善“海南e登记”平台,企业开办实现从串联多头办理到多个环节集成办理,年内将企业开办时间压缩至1天。深入推进“证照分离”改革,“实行告知承诺”事项全国最多,率先探索“准入即准营”“承诺即入制”,主动拓展延伸服务链条。三是以“一枚印章管审批”为突破,打造海南政务服务新模式。全面推

行“一枚印章管审批”改革,最大限度地提升审批效率。在12个重点园区推行特别极简审批,开展“六个试行”改革,项目落地审批提速70%以上。建立“前台综合受理、后台分类办理、统一窗口出件”的综合窗口受理服务模式,深入推进“一网通办”“全省通办”“一件事一次办”,深化政务服务“零跑动”改革,与福建、广西等地实现392个事项“跨省通办”,提升群众办事的便利度和获得感。四是以“多审合一”为手段,全力推进工程建设项目审批制度改革。在全省范围实行建筑工程施工许可告知承诺制,完成“清单制+告知承诺制”在工建系统上的部署应用,推动“拿地即开工”。简化竣工验收程序,实行“一口进件、统一受理、并联推进、一口出件”的联合验收新模式。澄迈县实现建设用地规划许可证与国有建设用地首次登记“一次申办、双证核发”,审批时限缩减91%;海口高新区办理临时用地手续审批时限从两个月缩减至1—2个工作日。五是以“单一窗口”为平台,为贸易投资提供“一站式”便利服务。建立国际贸易、国际投资、人才服务三大“单一窗口”。国际贸易单一窗口在国家标准版16项功能基础上拓展了离岛免税、进口“零关税”申报、邮轮游艇、服务贸易等17项海南特色应用。国际投资单一窗口整合招商、市场监管、发改等13个部门20个政务服务系统,可办理234项投资相关业务。人才服务单一窗口梳理整合47项人才业务项目,企业和人才可以在任一“单一窗口”就近办、快