

发基于区块链的电子提单构建多方参与的提单显示流转场景等举措,着力加快推进海关“三智”(智慧海关、智能边境、智享联通)合作,要将海南自贸港作为率先建立与国际接轨的试验平台,加强与粤港澳大湾区联动发展,实现与东南亚等“一带一路”国家和地区海关对接顺畅,为在WCO(世界关税组织)范围内全面推广中国海关“三智”合作提供样板,争取早日构建起具有较强国际竞争力的海关监管制度。

正确处理三大关系,深入推进海关监管改革创新

建设海南自贸港是党中央着眼国内国际两个大局作出的重大战略决策,承担着探索推进高水平对外开放的重要职能,必须全面贯彻总体国家安全观,牢固树立底线思维。“一线放开、二线管住、岛内自由”是海南自贸港的重要标志和显著特征,“一线”放开不等于不

管,必须在有效保障国门安全的前提下,实现贸易自由化便利化,最大限度放开税收和贸易管制要求。探索建立海南自贸港海关监管制度体系,要围绕这个重要标志和显著特征,正确处理好以下三大关系。

“一线”,要处理好“放开”与“安全”的关系。要切实强化“一线”放开不是放弃监管的观念,坚持在有效保障国门安全的前提下,实现贸易自由化便利化。严格落实放开的主要是税收及贸易管制的要求,切实加强确保国家安全的保障。在“一线”环节,海关重点要强化安全准入(出)监管,加强口岸公共卫生安全、国门生物安全、食品安全、产品质量安全管控;对税收及贸易管制方面的监管则延伸至“二线”环节。坚持“一线”放开主要侧重于进境方向,“一线”出境的管理要求与国内其他地区保持一致。在确保国门安全的前提下,最大限度地体现自由便利,进一步

压缩进口征税目录和禁止限制类清单,海关根据清单实施管理,落实禁限清单外货物、物品自由进出、征税目录外商品免征关税的要求。另外一方面,要为主体提供通关便利服务,除依法需要检验检疫或者实行许可证件管理的货物外,对“一线”进境的货物实施径予放行,充分体现自贸港自由化便利化。

“二线”,要处理好“管住”与“高效”的关系。“二线”管住的重点是税收和贸易管制需求,在确保风险可控的前提下,尽量提供便利化服务,提升监管时效。货物从海南自贸港进入内地,原则上按进口规定办理相关手续,照章征收关税和进口环节税。对鼓励类产业企业生产的不含进口料件或者含进口料件在海南自由贸易港加工增值超过30%(含)的货物,经“二线”进入内地免征进口关税,照章征收进口环节增值税、消费税。创新“二线”税收征管制度,通过鼓励类企业自主申报、海关审核的模式提前开展加工增值认定,鼓励企业提前申报,推广使用海关预裁定措施对货物出岛涉税要素提前认定,推广复制海关在进出境监管中的汇总征税、多样化担保模式等方式,提升“二线”征税时效。

岛内,要处理好“自由”与“精准”的关系。要坚持海关对海南自贸港内企业及机构实施低干预、高效能的精准监管,实现自贸港内企业自由生产经营。对中转货物,简化办理海关手续。自贸港内不设存储期限,可自由选择存放地点。对“零关税”货物免于实施常规监



海口海关关员对海南自贸港首艘“零关税”进口飞机进行查验。海口海关供图