

管。岛内监管的重点是通过低干预、高效能的手段,对企业实施高效精准的后续监管,采集企业进出口数据,建立企业信用档案,抽查监控“零关税”商品使用情况等。岛内监管是“一线”监管、“二线”监管的后移和前推,为“一线”放开和“二线”管住服务。要深入推进海关与其他政府监管部门在监管标准、风险规则、信用管理、行政执法、信息数据等方面形成更高水平的衔接互联和协同合作,在保障“自由”的同时实现“精准”监管。

推动加快补齐短板,夯实海南自贸港口岸营商环境基础

推进自贸港建设,海南具有独特的长处和优势,但同时也存在先天性的不足和劣势,在营商环境方面表现得更加突出,一定程度上营商环境好坏是决定海南自贸港建设成败的关键因素之一。建设高水平的海南自贸港需要久久为功、循序渐进,首先要在打牢口岸营商环境基础、补齐口岸营商环境短板上加大力度、加快进度。

推动高水平规划建设“一线”“二线”口岸。高标准规划建设“一线”“二线”口岸是优化口岸营商环境、提升口岸通关服务的最基础最基本的保障条件。目前,海南现有开放口岸大部分存在设施建设未达到国家的规定和要求,无法满足全岛封关运作后的高效快速通关要求。建设高水平海南自贸港,要按照《国家口岸查验基础设施建设标准》优化升级“一线口岸”,高标准建设“二线口岸”基础设施及监管设施。同时,依靠科技赋能高起

点高标准建设信息化系统,加强业务科技融合,深入应用大数据、区块链、云计算、AR等新技术,全面提升自贸港信息化支撑水平。要高标准优化升级国际贸易“单一窗口”,支持海南自贸港海关智慧监管平台建设,大力推进实现数据有效共享,提升口岸管理信息化水平,加强海南自贸港建设智能化的保障。

对标先进标准加快提升技术保障能力。要着眼于“三区一中心”的战略定位,满足开放型经济新高地的需要,大力支持打造国际一流、保障全面的综合性国际旅行卫生保健中心,探索将保健中心融入海南省公共卫生防控体系,在客流量大的口岸设立分中心,由保健中心医务人员直接对旅客实施传染病排查。支持建设国际一流的隔检中心、技术中心,建成全球动植物种质资源引进中转基地国家(三亚)隔检中心,建设动物种质资源检疫实验室,支撑种质资源安全引进。支持建设“国家灵长动物检疫重点实验室”“国家水质检测重点实验室”等国家重点实验室,加大与“一带一路”沿线国家检验检疫合作,扩大第三方检验结果互认、标准对接等领域国际合作,全面提升海南自贸港建设技术保障能力。

提前谋划推进风险防控能力提升工程。要全面提升进出口安全准入、口岸公共卫生安全、国门生物安全、食品安全、产品质量安全的风险识别和精准防控能力。积极争取增设总署风险防控局(海口),统筹协调海南自贸港安全准

入和业务领域风险防控。将防控视角沿供应链向前端延伸,建立“信息换信用”机制,聚焦高风险实施科学随机分层布控和人工分析布控。因地制宜推进“中心—现场”监控指挥中心实体化运作;构建反走私实战平台,实现对相关线索信息的感知预警、分级研判、分类处置,确保精准高效打击走私活动。建立海南自贸港口岸安全风险联防联控工作机制,形成口岸安全风险防控合力。

大力推动形成社会协同共治的局面。创建一流营商环境需要全体海南人的共同努力,结合党史学习教育及我省正在开展的“查堵点、破难题、促发展”“作风整顿建设年”活动,大力提升政府办事人员专业素养,人人争做创一流营商环境的实践者、贡献者。全力推动建立政府主管、海关监管、社会共管机制。完善政府部门的沟通协作机制,密切市场监管、卫健委、公安、旅游商务和海关等口岸管理部门的协同合作,强化应急处置能力。建立协同指挥系统,涵盖岛内、岛外重点领域,实现集中调度、快速反应、整体作战、风险防控的集成指挥协调,实现“信息能共享、过程能追溯、结果能控制”。加大海关监管社会参与度,完善社会参与海关监管和决策的渠道,营造协同共治的良好社会环境。■

(作者系海口海关关长、党委书记)