

运转,存在“吃不了”的问题。比如,琼海市污水处理厂生活污水处理量4.1万吨/天,已超过最大设计规模,急需扩建。二是建管主体不统一。全省2/3的城镇污水处理厂与管网未实行建管运一个主体、一体化管理。仍以琼海为例,当地住建局负责市政排水管的规划建设、综合行政执法局负责维护管理、水务局负责供排水指导管理,建管运一体化尚未形成。调研发现,由于污水管网的建设运行主体与污水处理厂运行主体不统一,导致污水管网建设、改造及维护缺乏经费保障。三是重建轻管,导致部分设施建设改造、运营维护不够。海口市部分排水管网建设年代久远、标准低且多为合流制、管径较小,无法满足暴雨天排水需要,而部分市政排水设施建设与区域开发不同步,甚至严重滞后,造成部分路段逢雨积水,影响市民出行和城市对外形象。澄迈县负责农村污水治理的同志反映,村民生活习惯、地形地貌等原因,增加了运营方的用工、用电、药剂等投入成本。东方市驻村干部反映,由于村民环保意识不强,餐厨垃圾、牲畜粪便等直排污水管网,时常造成污水管网堵塞或破损。

对策建议

加快补齐生活污水设施建设短板。一是对海口、三亚等人口增长快、雨季溢流频率高、出水水质不稳定的老旧污水处理厂进行扩容,对儋州、乐东、临高等市县的雨污合流管网进行改造,降低合流制管网溢流污染。二是科学规划建设三亚、保亭、乐东、陵水等旅游城市污水设施,充分考量季节性人口

流动对污水水量水质的影响,推行污水设施分组分格设计运行,预留能够应对水质水量明显波动的污水处理设施余量,进一步降低运营成本。科学合理规划建设乡镇污水处理设施,防止过度超前规划建设,避免“当盆景、晒太阳”导致资源闲置浪费。三是重点推进城中村、老旧城区、城乡结合部等薄弱区域管网建设,推动支线管网和出户管的连接建设,打通“毛细血管”。新增污水集中处理厂要同步配套建设其服务片区(含周边村庄)的污水管网,新建小区或市政道路需同步规划建设污水管网,提高污水收集效能。对污水处理设施和管网建设不到位的市县,暂缓房地产开发建设用地审批。

持续提高生活污水设施运营效能。一是对新建或已建成的城镇污水处理项目,通过政企合作,积极引入优质企业资本,择优委托专业化企业统一管理运行,推动污水处理设施建管运一体化。二是合理制订和调整污水处理费标准,推广按照污水处理厂进水污染物浓度、污染物削减量等支付运营服务费。鼓励通过政府购买服务,以招标等市场化方式确定污水处理服务费水平。三是加快推进“厂网一体化”管理,落实建设管养实施主体,建立常态化建设管养机制,进一步提升管理效率。

着力提升生活污水治理市场化水平。一方面,探索通过盘活存量资产、区域厂网整体打包建管等方式,引导有实力、有技术的企业参与,充分发挥其专业化、规模化建设运营优势,有效解决制约生活污水治理短板。另一方面,大力推

广PPP模式,引导社会资本积极参与建设运营。鼓励符合条件的污水处理项目优先采用PPP模式,在部分市县开展不动产投资信托基金REITs试点。

积极探索泥水无害化处理和资源化利用。一是探索在海口、三亚、儋州、洋浦等地开展生活污水资源化利用省级试点,以点带面推动其他市县提高再生水利用率。合理布局再生水利用设施,鼓励采用政府购买服务的方式推动污水资源化利用,将再生水纳入区域水资源调配,统筹用于生态补水、工业生产和市政杂用等。二是将污泥处置设施纳入污水处理设施同步规划建设,鼓励采取特许经营、购买服务等形式处置污泥,增加处置路径,降低处置费用。通过政策引导,鼓励将无害化处理的污泥用于造林、制肥、建材等,提高污泥资源化利用水平。采取分区域共享污泥处置等方式,对各市县污泥进行集中处置,降低环保风险,消除安全隐患。

全面提升行业监管能力。一是落实质量责任终身追究制度,实施污水治理行业市场主体黑名单管理制度,注重设计、施工、监理等行业信用体系建设,倒逼建设运营主体强化社会责任,提升建设及运营水平。二是扎实推进排水许可管理,建立健全市政管网私搭乱接溯源执法制度,严肃查处工业企业违法排污行为。三是加大对特许经营企业的监管考核力度,根据绩效评价综合考核结果,合理支付污水处理费用,高效利用好有限财政资金。■

(执笔人:黄海令、王新)

本文责编/钟瑜 邮箱/zy200928@qq.com