

源扩大、农药化肥用量大影响土壤、农村生活垃圾和污水处理难等问题。同时,还面临着较大的生物安全风险,随着人流、物流密度和农产品进出口贸易大幅增加,可能造成外来有害生物入侵,破坏生态平衡。总之,在海南自贸港建设高质量要求和农村人居环境整治的背景下,我省绿色发展的压力较大。

四是农民人均可支配收入与全国平均水平仍有差距。据国家统计局数据显示,2020年海南农村常住居民人均可支配收入16279元,同比增长7.7%;全国农村居民人均可支配收入17131元,同比增长6.9%。我省农民人均可支配收入低于全国平均水平852元。从农民收入结构看,我省经营性收入比全国高,但转移性、工资性、财产性收入低于全国,目前转移性收入是我省农民收入的最大短板,主要原因在于我国农业补贴主要集中在粮食、油料、棉花等大宗作物种植和畜禽养殖上,而海南相关产业规模小,相应补贴较少。此外农民工资性收入差距较大。

五是乡村振兴人才短板依然突出。农业人才总量不足,在农村实用人才统计中,国家级高级技师占比不足1%;高层次人才引进难、留住难,在发展平台、薪资待遇、服务保障等方面与先进地区差距较大;农业技术和农经管理人才短缺,基层专业技术服务站撤销并入乡镇政府后,农技人员身兼数职,基层农经力量薄弱,对农村改革和社会治理造成一定影响。

全面零关税后对海南农业的冲击

随着中国—东盟自贸协定、区域全面经济伙伴关系协定(RCEP)等自贸协定的签署与落实,我国农业及种业将对成员国逐步开放,海南热带农业优势极有可能被老挝、越南、缅甸、马来西亚、菲律宾、印尼等国冲淡。全岛封关后,海南将全面对接全球高标准经贸规则,农业产业直接融入全球竞争格局,农业农村发展面临如下挑战。

农产品市场份额被东南亚各国挤占。从农业生产端来看,随着国外优势低价农产品的大量涌入,海南种养殖业传统优势将逐步弱化,产业发展将进入市场和结构调整的阵痛期。据商务部门提供的外贸进出口数据显示,我省2019、2020年连续2年椰子均无出口,进口额分别为5.16亿元、5.74亿元,分别同比增长10.56%、11.2%。2019年鲜、干水果及坚果(含芒果、香蕉)进出口8.8亿元,同比增长26.8%,其中出口(464.36万元)同比下降43.4%,进口(8.79亿元)同比增长27.6%;2020年进出口6.47亿元,同比下降26.7%,其中出口(317万元)同比下降31.7%,进口(6.44亿元)同比下降26.7%。

农村人口就业问题可能会激化为社会问题。据省统计局资料显示,截至2020年底,海南农村户籍人口528.33万人,占全省户籍人口的55.40%;农村常住人口402.16万人,占全省常住人口的39.73%,其中从事劳动密集型种养殖业人

员占较大比例,如生猪养殖业就涉及20万农村劳动力就业。从保障改善民生层面看,作为全球唯一拥有广袤农村地区的自贸港,全面零关税将加速推进海南农业产业结构的换代升级,现有落后产能面临淘汰,如果不积极应对并采取切实有效措施,农民就业和收入可持续增长将受到制约,进而影响农业根基、农村社会稳定及共同富裕目标的实现。

农业产业结构将面临调整。据《海南省“十四五”推进农业农村现代化规划》显示,目前全省亩均纯收入在600元以下的农业产业总面积占61.16%,加工产值与农业总产值之比为0.23:1,远低于2.3:1的全国平均水平。全面零关税后,现有农业产业结构将面临调整,原有种养殖、加工、流通、销售等环节资源布局也很难适应产业转型升级要求。

探索海南精致农业之路的建议

海南大量的农村农业人口和土地既是自贸港发展的特殊起点,也是其潜力所在,海南农业产业效率有巨大提升空间,并且RCEP也为海南农业“走出去”打开了一扇门。建议结合国情省情,深入推进农业供给侧结构性改革,合理配置农业资源及生产要素,坚持走差异化、个性化、标准化、绿色化、品牌化农业之路,积极探索符合自身实际的共同富裕之路。

一是认真研判国际经贸规则可能产生的影响,研究制订周密细致的应对预案。尽快组织专家团