岭、五指山、毛瑞等7个分局,作为国家公园二级管理机构,试点区内原有的林业局、保护区管理局(站)、林场等机构同时撤销。三是独创国家公园综合执法派驻双重管理机制。由国家公园管理局执法监督处,牵头负责指导、监督、协调国家公园区域内综合行政执法工作;国家公园区域内其余行政执法职责实行属地综合行政执法,由试点区涉及的9个市县综合行政执法局承担,单独设立国家公园执法大队,分别派驻到国家公园各分局,由各市县人民政府授权国家公园各分局指挥,统一负责国家公园区域内的综合行政执法。国家公园区域内的森林公安继续承担涉林执法工作,实行省公安厅和省林业局双重管理,并经省政府授权,行使国家公园区域内林业行政处罚权。

(二)开创生态移民搬迁集体土地与国有土地置换新模式。在推进国家公园核心保护区生态移民搬迁中,开创了农村集体土地与农垦农场国有土地等价置换的模式,探索出了一条搬得出、留得住、能致富和生态生产生活“三生互促”的路径。置换后,农场国有土地登记变更为集体土地,集体土地登记变更为国有土地,原土地的使用性质不变。迁出地建设用地复垦为林地等农用地腾出的建设用地指标,可按照建设用地增减挂钩的原则用于迁入地安置区建设,不再另行办理农用地转用审批手续。

(三)海南长臂猿保护研究成效显著。海南长臂猿是所有长臂猿中最濒危的种类,仅分布在海南,是热带雨林国家公园的旗舰物

种。经过努力,保护成效初显,2020年增加一只婴猿,2021年又喜添两只婴猿,种群数量已从1980年7、8只恢复到5群35只。此外,国家林草局批准设立国家林业和草原局海南长臂猿保护研究中心,“长臂猿保护国家长期科研基地”入选第二批国家林业和草原局长期科研基地名单。去年在《生物多样性公约》第十五次缔约方大会生态文明论坛第四分论坛上,海南作了《基于自然恢复的生物多样性保护——海南长臂猿案例》主旨发言,向世界展示生物多样性保护的“中国智慧、海南方案、霸王岭模式”,获国际保护组织和专家高度评价,引发国际国内社会广泛关注。

(四)创新设立海南国家公园研究院。2020年1月5日,海南国家公园研究院正式成立。海南国家公园研究院,由热带雨林国家公园管理局联合中国林业科学研究院、北京林业大学、海南大学、中国热带农业科学院共同组建,是没有编制、没有行政级别的公益性事业单位。研究院实行理事会领导下的执行院长负责制,人员管理实行市场化的运作方式,薪酬机制、用人机制、激励机制和市场化接轨。研究院以项目为导向,柔性引进高层次及特需人才,不求所有,但求所用,吸收了一批国际国内生物多样性等领域顶尖人才。成立以来,研究院将国家公园和海南长臂猿保护研究作为首要工作,召开7次国际研讨会,在国内外产生了积极影响。

(五)探索开展热带雨林国家公园生态系统生产总值(GEP)核

算工作。制定《海南热带雨林国家公园生态系统生产总值(GEP)核算技术方案》,于2021年9月正式发布GEP核算成果。经核算,热带雨林国家公园体制试点区2019年度生态系统生产总值为2045.13亿元,单位面积GEP为0.46亿元每平方公里。其中,物质产品价值为48.50亿元,占国家公园GEP总量的2.37%;生态系统调节服务价值为1688.91亿元,占82.58%;生态系统文化服务价值为307.72亿元,占15.05%。目前,海南热带雨林国家公园是10个国家公园体制试点区中唯一开展GEP核算的国家公园。

(六)国家公园制度体系逐步建立。省人大常委会颁布《海南热带雨林国家公园条例(试行)》和《海南热带雨林国家公园特许经营管理办法》,将国家公园管理纳入法治化轨道。国家公园总体规划修编完成并上报国家林草局审批。制定实施国家公园社区发展、调查评估、巡护管护等10多项制度、办法和规范。制定实施《海南热带雨林国家公园权力和责任清单》,划清国家公园管理局和地方政府之间权责。落实离任审计、森林资源管护责任状和生态损害赔偿制度等责任追究制度。

(七)建立社区协调两级管理机制。省级层面成立热带雨林国家公园社区协调省级委员会;由7个管理分局,牵头成立9个区域性社区协调委员会,共同协调解决资源保护和社区发展问题。通过签订合作保护协议、设立生态公益岗位等多种方式和合理规划建设国家公园周边入口社区、特色小镇,