

把自贸港政策变成先进制造业的实践

文 | 沈君

海南自贸港政策非常丰富且十分专业,但目前大多数投资者对这些政策还缺乏全面、综合和准确的把握,形象地讲,看到自贸港是座“金矿”,却难以找到“矿道”。笔者认为,当务之急要抓紧研究可实施、可操作的方案,向投资者提供可以直接应用的公共产品,切实缩短政策消化期,尽快把“矿石”变成“钻石”。

为此,省工信厅借助专业力量,深入分析、梳理、整合自贸港产业政策,从实用、实战、实际出发,以国际化视野、精细化测算、务实性措施、对比性分析等手段“大浪淘金”,最终在众多产业门类中,初步比选出40个海南有一定比较优势的产业,形成研究报告,为来海南创业的企业指明投

资方向,方便投资者少走弯路,减少前期研究论证。目前,十多家企业受此报告的指引正式落地,一批企业正在洽谈,加快培育新型产业。2021年,我省完成工业固定资产投资513.4亿元,同比增长14.8%。其中制造业投资271.4亿元,增长84.2%;制造业投资占全省固定资产投资的比重上升3.3个百分点;完成工业增加值645亿元,增长10%,创5年来新高。

初步研究,自贸港众多产业政策中,除“双15%所得税优惠”“自用设备免关税”等通用政策外,从制造业的角度讲,三类政策最能催生新行业。

加工增值政策

《海南自由贸易港建设总体方

案》明确的“加工增值政策”需要结合海南省情和行业特征等深入分析梳理。经过梳理,我们认为该政策特别适用于以下几种情形:一是关税高于15%的产品,因为海南物流成本较高,关税越高的产品,越有利于企业抵消成本。二是可以深加工、满足“加工增值超过30%(含)免征关税”的行业。而那些仅经过掺混、更换包装、分拆、组合包装、削尖、简单研磨或简单切割等一种或多种微小加工或者处理的产品,其加工生产纵然增值30%以上,也不符合国家政策要求,不能享受关税优惠。三是产业链相对较短的行业,当前海南的产业配套还不够完善,可通过“以短育长”,逐步培育全省的制造业配套能力。四是从实行配额管理的商品中寻求突破口。我国实行配额管理的商品主要有小麦、玉米、大米、食糖、羊毛、毛条、棉花、化肥等八类,2021年全国小麦配额963.3万吨、玉米720万吨、大米532万吨、棉花89.4万吨、食糖194.5万吨、羊毛28.7万吨、毛条8万吨。配额内的关税较低,配额外关税较高。海南自贸港在关税配额管理方面具有较大制度突破优势,2021年4月商务部等20部门联合印发《关于推进海南自由贸易港贸易自由便利化若干措施的通知》,规



戴比尔斯永恒印记落地海南,建设工厂店,开设海南首店。图为戴比尔斯永恒印记专柜。封烁/摄