

定在洋浦保税港区内先行试点经“一线”进口食糖不纳入关税配额总量管理,进出“二线”按现行规定管理。以食糖为例,去年我国配额食糖194.5万吨,企业在配额内可享受低关税,若生产超出配额的食糖则需缴纳高额的关税。而根据海南自贸港政策,企业经“一线”进口食糖无关税也无配额限制,产品进入“二线”,加工增值超过30%(含)免关税,照章征收进口环节增值税、消费税。这一政策将催生食糖加工产业。

由此,可以把最惠国税率、高配额外税率作为海南企业进口原材料加工的评判依据,通过综合比选分析,我们在数百个行业中,筛选出海南可以聚焦的12个行业,分别是:高附加值的坚果进口加工、可可进口加工、肉类进口加工、配额外棉花进口加工、基于配额外玉米进口的可降解材料加工、基于肉类进口的宠物食品加工、基于食糖进口的含糖饮料加工、碳纤维材料进口加工、高附加值鲜果蔬进口加工、鱼肝油保健品原料进口加工制造、植入类耗材原料进口加工,以及天然橡胶进口加工。

以“高附加值坚果进口加工”为例,原材料高进口关税的品类目录中,未去壳腰果最惠国税率为20%,普通税率为70%;未去壳核桃、榛子、栗子最惠国税率为25%,普通税率为70%。2019年我国干果及坚果进口总量约96万吨,主要从美国、伊朗、澳大利亚、土耳其、越南等国家进口。如果海南加工企业进口即可享受零关税,以国内某知名坚果企业在海南设立坚果加工子公司,并基于目前内地某

生产基地的实际运营情况进行对比分析,在海南兴办年进口坚果20万吨的加工企业,相比内地一年可节省10亿元左右的成本。

“保税加工+离岛免税”政策

“保税加工+离岛免税”这一“组合拳”是海南发展高端消费品制造业的独特优势,可以利用这一“组合拳”的叠加效应,高起点发展特色先进制造业。近年来,疫情的反复压抑了国人的出国欲望,加之海南离岛免税政策的加码,以及即将出台的岛内居民免税购物正面清单等政策刺激,海南免税购物消费产业的发展路途越走越宽阔,为我们整合应用自贸港政策、形成“前店后厂”模式带来了看得见、摸得着的机遇:进口原料可以免除原料进口关税、产品增值税及消费税,许多产品“三税叠加”后可以少缴30%-40%的税,也不再征收其他税。原料进入海南的综合保税区生产加工,生产的成品可直接在岛内免税销售,形成“进口原料-生产组装-免税销售”全产业链模式。

比选这一“组合拳”的基本条件是:终端产品可以进入海南免税店销售、没有污染、物流不敏感以及产业链较短等,不需要加工增值30%,但进入岛内免税销售环节前,需征求国家海关、商务部等部门的意见。经过梳理,初步筛选出10个行业,分别是钻石珠宝首饰加工制造、燕窝加工制造、香水加工制造、化妆品加工制造、人参进口加工、蜂蜜进口加工、咖啡加工制造、太阳镜加工制造、茶叶进口加工,以及毛皮进口加工。

受此政策的吸引,已有华熙生

物、沙巴燕窝、安基实业、玉玲珑、戴比尔斯等企业实质性入驻。海关总署批准马村港口岸成为金佰利进程国际证书制度指定实施口岸,可进口毛坯钻石。我省引入安基实业公司在海口综合保税区打造钻石加工基地,并引入多家珠宝加工企业构筑“后厂”,省工信厅等部门协助入驻企业,与省旅游投资发展有限公司旗下的免税城一起打造“前店”,创新“前店后厂”模式,打通钻石珠宝产业从进口到销售的全产业链环节。

任何一个地方培育产业,都有逻辑关系和历史渊源,而自贸港政策是海南培育新产业的重要源泉。海南应利用好自贸港政策,打好“保税加工+离岛免税”这套政策“组合拳”,把海南巨大的免税销售优势就地转化为生产制造优势。2021年全省免税品销售突破600亿元,如果其中有20%的产品是在海南完成生产加工的,就会形成一个超百亿的产业群。

“非禁即入”政策

“非禁即入”政策的突破之处不仅在于税收优惠,更在于有些内地不能发展、或发展空间受限的行业,可以在海南实现突破,但前提是要“管得住”。对具有强制性标准的行业,海南自贸港原则上取消许可和审批,通过健全备案制度,市场主体承诺符合相关要求并提交相关材料进行备案,即可开展投资经营活动,备案受理机构从收到备案时起,就开始承担审查责任。

这一政策意味着放宽市场准入与提供更平等的发展待遇,无论民营企业、国有企业还是外资企