

业,都可以在市场机制的作用下平等发展和竞争,这将大大提升海南自贸港的市场接纳程度,进一步激发市场活力。通过对“非禁即入”政策的深入研究,我们聚焦入境受限、入境后经营受限类产品原料两个领域,主要包括三大类产品:一是限制进境类产品,即海关总署发布的《中华人民共和国限制进出境物品表》中列出的品类或进境管理手续繁杂的产品,如乳制品、疫苗原料等易携带未知病毒、有害细菌的原材料等;二是加工贸易限制类产品,即海关总署发布的《加工贸易限制类商品目录》明确列出的品类,如毛燕、聚丙烯酰胺等原材料;三是海关名录外产品,即少数不在海关准入名录但品种优良、风险低的品类。

另外,国家明确的加工贸易限制类商品目录(含《禁止进口的旧机电产品目录》)中包含多类旧机电产品,如二手打印机、复印机、发动机、医疗影像设备等。经调研,内地允许进口的旧打印机、复印机主要是静电感光式打印机、热敏打印机;内地允许进口的二手发动机主要是装有点燃式活塞发动机的发电机组;内地允许进口的旧医疗影像设备主要包括X射线无损探伤检测仪、 γ 射线无损探伤检测仪、 γ 射线全自动燃料芯块检查台等。而这些进口产品在海南没有这么多限制,且国家对海南的年进口总量没有限制,有利于企业突破产量“天花板”。

根据《海南自由贸易港鼓励类产业目录》,包括《产业结构调整指导目录》中的鼓励类产业、《鼓励外商投资产业目录》中的产业及海南

自贸港新增鼓励类产业等,都明确提出机床、工程机械、铁路机车装备等机械设备再制造、汽车零部件再制造、医用成像设备等高端医疗器械及其关键部件再制造、复印机等办公设备再制造属于海南自贸港鼓励类产业。

“非禁即入”是发展此类产业的核心政策,在备案基础上放宽市场准入限制,允许海南发展部分内地禁止进口品类的生产制造产业。基于这些分析研究,海南可重点关注:打印机、复印机再制造,发动机进口再制造,医疗影像设备进口再制造,血液制品加工制造,植物源性中药材进口加工制造,基于进口废旧橡胶的再生橡胶制造等。

需要说明的是,再制造业行业是朝阳产业、环保产业,对高新技术的吸纳能力也很强,并不是简单的修修补补。前不久,省里组织集中调研参观的洋浦圣庄科技公司,就是从欧美进口二手打印机、复印机,通过软件升级改造、芯片嵌入、易耗件再造等工艺,生产使用性价比更高的办公设备。如工程机械、船舶等发动机维修再制造,是高利润、高科技的产业。随着国家(三亚)隔检中心、国家热带动物疫病与公共卫生安全研究室、高等级生物安全实验室等国家重大生物安全保障战略项目入驻海南,有利于建立生物安全防控屏障,保障“非禁即入”特殊产业项目的落地。同时,海南还可建立入境受限类原料防控体系,与中国农业科学院生物技术研究所、国家药品监督管理局药品评价中心等机构合作,打造配套服务平台,增强对血液制品、植物源性中

药材精深加工的吸引力。

启示和建议

通过深入研究,笔者对利用自贸港产业政策引进和培育特色制造业形成以下建议:

一是注重转化利用。自贸港是政策宝库,要尽快从“学习、理解”阶段,转向“应用、转化”阶段,结合实际深入解剖、务实研究,把政策讲清楚、路径讲明白,算好经济账、税收账、对比账,让投资者一目了然,把纸上的政策变成实在的产业。

二是注重向社会提供公共产品。善于借助专业力量深度剖析产业政策,提高研究成果的实用性,免费向社会和投资者提供公共产品,解决外界关注的焦点问题、投资者的“痛点”问题。这也是衡量营商环境优化效果的重要内容和更高标准。

三是发展先进制造业需要齐心协力。每个部门都是产业发展的参与者、运动员,不能当旁观者、埋怨者。相关部门要结合职能,条分缕析地梳理出可以落地的操作意见。省委、省政府主要领导批示省工信厅的研究成果后,相关部门和市县积极行动,“按图索骥”,定向招商,收到了初步效果。要尊重企业家的首创精神,强化发展导向、问题导向,部门收到企业的诉求后,要敢想敢干,加强与国家部委的沟通,重视从操作层面打通政策“堵点”,形成首单、首批,加快培育形成产业链。📍

(作者单位:省工信厅)