

前谋划全岛封关运作后的税制安排,围绕有害税收实践和实质性运营判定等问题提出初步解决方案。组建外语人才翻译团队,翻译18个国家税制、税收优惠政策等50余万字,加大对国内外税收政策比对研究力度。

**二是打好“主动仗”,积极推进税收制度创新。**坚持目标导向、问题导向、效果导向,在征管体制、纳税服务、税收执法等方面持续进行制度、规则创新。近年来,海南税务系统推出了一批上级认可、群众满意的创新成果。2019年“无税不申报”、成立三亚税警联合支队等5项制度创新成果被列入海南自贸港制度创新案例对外发布;2020年推出增值税发票申领“白名单”制度,在全省“解放思想、敢闯敢试”现场观摩会上进行经验介绍;2021年,海南省税务局多项创新举措率先落地,如数字人民币签约缴税业务在海南率先落地,为纳税人提供了缴纳税费新途径;推出“十六个税(费)种‘一次填表、一次申报、一次缴款’”,切实减轻办税负担;率先推出税库联动退库新机制,退库时间压缩至1.7个工作日,提速85.8%;率先实现跨省异地电子缴纳社保费、微信缴纳城镇垃圾处理费并获取电子票据;首创推出境外人员参加税务师考试并执业制度,为实行更加开放的人才政策闯出了一条新路。

**三是出好“组合拳”,持续优化税收营商环境。**联合15个部门推行48项办税缴费便利化改革措施,出台支持和服务民营经济发展28条举措,出台15条措施精准落实税费优惠政策,加强宣传辅导、

提示提醒、跟踪问效,以更高效率、更优服务,精准落实“减税、退税、缓税”等税收优惠政策,确保直达快享。严格规范执法,发布10项执法和服务承诺,制定税务行政处罚裁量权实施办法,建立健全电子退税、增值税发票风险监管等管理制度,建立长效机制。

**四是筑牢“防火墙”,有效防控重大税收风险。**推动建立健全跨部门协同监管机制,将税收风险防控纳入全省总体防控体系中统筹谋划,定期对高风险事项开展风险扫描,组建反避税工作专班,强化自贸港税收优惠政策的风险分析监控,精准打击“假企业”“假出口”“假申报”等涉税违法犯罪行为,深入开展打虚打骗、扫黑除恶及重点行业领域税收专项整治,营造公平公正税收营商环境,护航海南自贸港行稳致远。

## 锐意改革创新,在积极探索海南自贸港税收新机制上求实效

2022年是海南自贸港建设的攻坚之年,也是封关运作准备的关键之年,海南税务将进一步增强紧迫感、危机感和责任感,全力服务好海南自贸港建设,充分展现胸怀“国之大者”的责任担当,全力以赴谱写好税务部门服务中国特色自贸港的时代篇章。

**一是持续推进早期安排政策落实。**强化宣传辅导和纳税服务,创新新方式,探索新渠道,点面结合,实现早期安排政策应知尽知,应享尽享。强化政策实施的效应分析,结合海南实际,不断细化调整政策实施细则,推动政策的不断优化,最大限度发挥政策效应,全

面释放政策红利。

**二是持续开展税收风险防控工作。**主动适应海南自贸港开展高水平开放压力测试的实际进程,探索构建自贸港税收风险防控总体框架,完善风险指标体系,重点关注税基侵蚀和利润转移的规模和影响,做好自贸港特有税收优惠风险分析监控。抓好常规性税收风险管理,推进项目数据应用平台整合升级,归集各类涉税数据资源,完善业务应用需求,集成涉税应用主题,为宏、中、微全维度税务分析决策提供有力的工具支撑,为税收风险识别提供强大的数据支撑。

**三是持续优化税收营商环境。**统筹落实好《海南税务系统建设自由贸易港优化税收营商环境行动方案(2021年-2023年)》各项措施,对标国际先进和国内一流,积极创新税收服务征管模式,不断优化税收营商环境,努力提升纳税人满意度,逐步构建与自贸港税制相适应的管理服务体系。

**四是持续探索自贸港新税制。**聚焦全岛封关运作前后的税制制度改革任务,以《总体方案》和《中华人民共和国海南自由贸易港法》中的税收政策和制度安排为基础,以构建具有国际竞争力税收制度目标,积极开展国际比较研究,借鉴先进经验,立足海南经济基础和产业结构,深入开展税收政策和制度体系研究,积极加快配套征管制度和信息系统建设,努力为构建自贸港税制发挥作用。H

(作者系国家税务总局海南省税务局党委书记、局长)