

提升自贸港中心城市人才吸附力的调研建议

文 | 马超

凭借突出区位优势、良好营商环境、较强政府治理能力，海口、三亚、儋州等中心城市率先建设成为海南自贸港人才高地的目标可期。中心城市具有吸附海内外四方之才的强大能力，以中心城市（经济圈）打造人才强磁场，通过引才理念、引才手段、创新生态等综合竞争方式，在不单纯比拼人才优惠政策之下，可极大提升海南自贸港对海内外人才的吸附力。



随着海南自贸港营商环境的不断优化，越来越多的企业和人才落地海南。张茂/摄

海南中心城市人才服务体系存在的问题

人才治理体系和人才治理水平现代化的程度，影响中心城市治理体系和治理能力现代化。作为海南人才集聚高地的海口、三亚等中心城市已经初步形成人才“引育管用”工作机制，对各方人才的吸引力稳步增强，但出现的一些问题仍需要加以解决。

人才服务模式需要创新。伴随我省产业形态细化，人才市场和人才类型更加细分，传统人才服务模式不再适用于未来人才服务发展的需要，必须向“全周期、全链条”的人才公共服务思路和模式转变。如，对一般人才和基础性人才来说，围绕住房、医疗、教育的一站式人才服务模式可以基本满足其落户、就业、生活、长居的需求；但

对高端人才、高层次人才、产业行业领军型人才而言，他们需要更加个性化的人才服务供给。

青年人才出现“挤出效应”苗头。《海南自由贸易港建设总体方案》发布以来，全省各地形成了对人才群体的争抢态势，各地人才新政动作不断、新意频出。加之受生活成本、营商环境等因素影响，我省中心城市对青年人才“挤出效应”苗头初显。与此同时，国内其他省份、城市群的人才政策和城市品质提升，都对我省青年人才群体形成了虹吸作用。为此，我省中心城市有必要分重点形成稳定的多层次人才库。

此外，我省仍缺少为高层次人才提供知识成果可变现、高新技术可转化的服务体系与中介市场。高层次人才的知识成果与技术产

品，需要一批专业科技服务人才，特别是技术转移经理人作为联系技术提供方和投资方的重要中介力量，并为技术提供方和投资方提供各种资源的链接和沟通渠道，或解决交易环节过程当中知识产权、所有权等法律法规相关问题。

完善中心城市人才服务体系的政策建议

完善党管人才为核心的现代人才治理体系。一是各级党委政府稳步探索消除组织、人社、教育、卫生、国资、园区、农业农村、科工信等部门不同人才发展专项计划的张力与界限，将各人才专项纳入中心城市经济社会发展所需专项中，中心城市人才发展局承担管政策宏观、管部门协调、管后续服务等职责。二是构建中心城市人才信