

以人民为中心、坚持社会主义核心价值观的“中国特色”核心要义；必须始终坚持解放思想、敢闯敢试、大胆创新，把制度集成创新摆在突出位置，强化改革措施的系统性协同性，着力破除制约海南高质量发展的体制机制障碍；必须始终坚持稳中求进，科学把握工作节奏，做到“闯”为基调、“稳”为基础、远近结合、小步快跑；必须始终坚持团结奋斗，发挥基层党组织的战斗堡垒作用，凝聚各方智慧和力量，调动各方面积极性，形成推动自由贸易港建设的强大合力；必须始终坚持底线思维，把风险防控作为事关海南自由贸易港建设成败得失的最关键变量，保持战略定力和耐心，不急于求成、不急功近利，确保行稳致远、久久为功。

我们也清醒认识到，与党中央、习近平总书记的要求和全省人民的期待相比，我们的工作还存在不小差距。当前面临的突出问题是全面深化改革开放的繁重艰巨任务与基础薄弱、市场主体少、经济流量小、外向度低、人才短缺之间的矛盾。主要表现为：制度集成创新能级还不够高，部分政策设计还不够精准，经济发展质量效益还不够好，市场主体对营商环境还不够满意，绿水青山转化为金山银山的路径还不够多，风险防控还存在薄弱环节，人民群众获得感还不够强，基层组织的作用发挥还不够充分，干部队伍能力作风还存在短板，部分领域腐败问题还易发多发。对此，我们必须以舍我其谁的担当和魄力，全力以赴推动问题解决，决不辜负党中央重托和全省人民期待。

二、今后五年的工作

今后五年横跨封关运作前后，是海南自由贸易港建设关键期，是风险高发期和压力测试期，是干部能力提升期和经验积累期，对全面深化改革开放全局至关重要。我们深知，推进自由贸易港建设是一项复杂的系统工程，绝不是轻轻松松就能完成的，全省上下要做好长期奋斗的思想准备和工作准备，解放思想、创新实干，奋力推动中国特色自由贸

易港建设进入不可逆转的发展轨道。

（一）总体要求

高举中国特色社会主义伟大旗帜，以马克思列宁主义、毛泽东思想、邓小平理论、“三个代表”重要思想、科学发展观、习近平新时代中国特色社会主义思想为指导，大力弘扬伟大建党精神，深入贯彻党的十九大、二十大精神，统筹推进“五位一体”总体布局，协调推进“四个全面”战略布局，立足新发展阶段，完整、准确、全面贯彻新发展理念，紧抓构建新发展格局战略机遇，坚持稳中求进工作总基调，以推动高质量发展为主题，以深化供给侧结构性改革为主线，以改革创新为根本动力，以满足人民日益增长的美好生活需要为根本目的，统筹发展和安全，全面落实“一本三基四梁八柱”战略框架，即坚持以习近平总书记关于海南工作的系列重要讲话和指示批示为根本遵循，以《中共中央、国务院关于支持海南全面深化改革开放的指导意见》《海南自由贸易港建设总体方案》《中华人民共和国海南自由贸易港法》为制度基石，以全面深化改革开放试验区、国家生态文明试验区、国际旅游消费中心、国家重大战略服务保障区为目标定位，以政策环境、法治环境、营商环境、生态环境、经济发展体系、社会治理体系、风险防控体系、组织领导体系为稳固支撑，在全面建设社会主义现代化国家、实现第二个百年奋斗目标的新征程上书写海南精彩篇章。

（二）主要目标

全面深化改革开放纵深推进，自由贸易港政策和制度体系初步建立，集聚和配置全球资源要素能力明显增强，制度集成创新能级大幅提升，营商环境达到国内一流水平。四大主导产业质量显著提高，南繁、深海、航天三个未来产业发展壮大，进入创新型省份行列，“三极一带一区”区域协调发展活力彰显，经济总量突破万亿元大关，力争在2021年基础上实现翻番。生态环境质量继续保持全国领先，绿水青山转化为金山银山的路径更加多样。安全高效的风险防控体

系基本建成。人均预期寿命等社会发展指标位居全国前列，城乡居民人均收入迈上新台阶，高水平的公共文化服务体系和文化产业体系初步形成，全过程人民民主深入推进，社会治理水平明显提升，人民群众的获得感幸福感安全感持续增强。党建引领自由贸易港建设模式基本形成，清廉自贸港建设成效明显。封关运作如期实现，全面迈进自由贸易港时代。

（三）重点任务

第一，坚持服务和融入新发展格局，建设开放包容、合作共赢的自由贸易港。开放是海南自由贸易港的生命线。要加快探索自由贸易港积极服务和融入新发展格局的有效路径，更好集聚和配置全球资源，形成更大范围、更宽领域、更深层次对外开放格局。

一是全力推进全岛封关运作。把全岛封关运作作为自由贸易港建设的“一号工程”，加快推进开放口岸建设改造，高标准建设“二线口岸”，推动全岛岸线闭合管控，确保2023年具备封关硬件条件。完善“一线放开、二线管住”管理制度，健全“五自由便利、一安全有序流动”的政策制度体系和监管模式，确保2024年完成封关各项准备。深入开展高水平开放压力测试，在更大范围内试行“零关税”和“低税率”政策，研究推进“简税制”，确保如期顺利封关运作。

二是对接国际高标准经贸规则。推动鼓励类产业目录、跨境服务贸易负面清单、外商投资准入负面清单等动态调整。加快实施货物贸易零关税、服务贸易“既准入又准营”、市场准入承诺即入制、加工增值税收政策。探索实施全球资源要素引进计划和重点国别合作计划，吸引跨国公司和国际机构落户。探索先行先试全面与进步跨太平洋伙伴关系协定（CPTPP）、数字经济伙伴关系协定（DEPA）等国际高标准经贸规则，加快推动规则、规制、管理、标准等制度型开放。

三是打造国内国际双循环的重要交汇点。着眼把海南打造成为我国面向太