

平洋和印度洋的重要对外开放门户,发挥海南处于东南亚和中国大陆两个最活跃市场交汇点的优势,积极融入泛珠三角和北部湾城市群,实现与粤港澳大湾区、长三角一体化等重大国家战略联动发展;扩大与“一带一路”沿线国家和地区特别是东南亚国家的合作,成为国内企业走出国门、外商外资进入中国市场的重要门户。加快推动西部陆海新通道国际航运枢纽建设,强化海口区域航空枢纽功能,增开新开第五、第七航权航班,吸引航运公司和航空公司加密至海南的国内外航线航班。进一步做好外事工作,扩大自由贸易港国际“朋友圈”。继续办好博鳌亚洲论坛年会,使之成为兼具亚洲特色和全球影响的国际交流平台。

第二,坚持全面深化改革,建设勇于创新、充满活力的自由贸易港。改革创新是加快建设海南自由贸易港的根本动力。要把制度集成创新摆在突出位置,既总结过去自己的做法,又借鉴兄弟省份和国际有益经验,统筹改革发展稳定,坚持先立后破、不立不破,不断解放和发展生产力。

一是深入推进各领域改革。聚焦经济领域体制机制改革,在贸易、投资、财税、金融等方面创新突破。持续深化文化、社会、生态文明等领域体制机制改革。坚持两个“毫不动摇”,推动国资国企实现跨越式发展,鼓励、支持、引导非公有制经济做大做强。推动垦区一体化协调发展,持续推进农垦市场化改革。尊重基层首创精神,最大限度地实现省级权限放得下、接得住、用得好,不断激发发展活力。

二是推动有效市场和有为政府更好结合。以产业发展为导向,加快土地、劳动力、资本、技术和数据等领域要素市场化改革,完善各类要素价格的形成机制。深化行政管理体制改革,科学合理配置机构职能,推行市场化的专业人员聘任制。深化“放管服”改革,全面推行政务服务一网通办、社会治理一网统管,对新业态实行包容审慎监管。完善和拓展

“多规合一”功能,加快推进“机器管规划”和国土空间智慧化治理。

三是打造国内一流的营商环境。紧盯法治化、国际化、便利化目标,以公平、透明、可预期为切入点,以市场主体的实际感受为标准,以刀刃向内的勇气打赢优化营商环境攻坚战,实现有事必应、无事不扰、有诺必践,努力使营商环境成为自由贸易港的突出优势。完善公平竞争和产权保护制度,确保各类市场主体待遇平等。推进诚信海南建设,构建以信用为核心的过程监管机制。打造诚信政府,保持政策连续性和稳定性,解决好历史遗留问题。

四是创新军地合作体制机制。加强全民国防教育,巩固和发展军政军民团结,健全完善退役军人服务保障体系。加快推进三沙建设。聚焦建设国家重大战略服务保障区,统筹海洋开发和海上维权,推进军地共商、科技共兴、设施共建、后勤共保,稳步推进南海资源开发服务保障基地和海上救援基地建设,更好服务海洋强国战略,坚决守好祖国南大门。

第三,坚持高质量发展,建设产业聚焦、区域协调的自由贸易港。贯彻新发展理念、推动高质量发展是海南自由贸易港建设的根本出路。要充分发挥现代产业体系和区域协调发展“两大引擎”作用,推动质量变革、效率变革、动力变革。

一是聚焦发展四大主导产业。继续调结构、增动能,精准谋划项目和招商引资,不断做大做优做强细分产业,让海南现代产业体系这棵大树枝繁叶茂、硕果累累。要转型提质升级旅游业,加快发展生态旅游、海洋旅游、文化旅游、体育旅游、健康旅游等,推动重大旅游项目落地,完善旅游配套设施,把环岛旅游公路打造成传世之作,把热带雨林国家公园打造成具有海南特色的重要旅游目的地,把美丽乡村打造成靓丽的田园风景线,形成“处处有旅游、行行加旅游”的全域旅游格局。要发展壮大现代服务业,更好发挥消费对经济发展的基础性作用,全力做好高端购物、医疗、教育“三篇

境外消费回流文章”,打造国际知名度假、康养、购物天堂;高水平举办中国国际消费品博览会等重点会展,建设区域性国际会展中心;大力发展货物与服务贸易、新型离岸国际贸易、现代航运物流、现代金融等产业。要精准发展高新技术产业,加快发展数字经济、石油化工新材料、现代生物医药等优势产业,培育壮大南繁、深海、航天等未来产业,优化升级清洁能源、清洁能源汽车、节能环保等战略性新兴产业。要做强做优热带特色高效农业,积极引进和培育热带果蔬优质品种,大力发展林下经济,做足“季节差、名特优、绿色有机”文章,加快建设国际热带农产品加工、储藏、冷链物流和交易中心。高质量发展海洋经济,高起点推进现代化海洋牧场建设,鼓励发展深远海养殖,引导渔民“往岸上走、往深海走、往休闲渔业走”。

二是打造“三极一带一区”区域协调发展新格局。坚持“全省一盘棋、全岛同城化”,突出城乡一体、陆海统筹、山海联动、资源融通,把全岛作为一个整体来统一规划、建设和管理。做大做强海口经济圈,全面提升发展能级,建设自由贸易港核心引领区;做优做精三亚经济圈,打造国际旅游胜地、自由贸易港科创高地;加快推动儋洋经济圈发展,创建自由贸易港港产城融合发展先行区、示范区。突出滨海城市的功能和形象,协调推进以新型城镇化为基础的滨海城市带规划建设。以热带雨林国家公园建设为重点,加快建设中部生态保育区。建立健全省级统筹、协调和考核机制,促进各类要素合理流动和高效聚集。

三是以重点园区为载体推动产业集聚集群发展。发挥产业园区的经济发展“主阵地”作用,坚持产城融合,聚人气、增流量。聚焦园区产业定位,促进合理分工、错位发展、协同发力,形成若干千亿级产业集群和园区。优化管理体制机制,推动园区开发、招商、运营有机融合。发挥财政资金“四两拨千斤”作用,撬动更多社会资本参与园区建设。完善省级重点园区动态调整机制,实现能进能出。