

对话对外经济贸易大学国际经济研究院院长桑百川： 海南自贸港建设可作为亚洲地区 高质量发展的重要样板

文 | 本刊记者 钟瑜



专家简介：对外经贸大学国际经济研究院院长，二级教授，博士生导师，中国亚洲太平洋学会副秘书长、常务理事，中商智库副理事长，全国社科工作办决策咨询点首席专家，国家社科基金评审委员会委员，中国商务部特聘商务时评专家、国际投资专家委员会特聘专家。

如何统筹好发展与安全，是摆在每个亚洲国家面前的重大议题。一边是新冠肺炎疫情持续冲击、全球贸易摩擦不断升级、俄乌冲突后地缘政治变局等不确定性因素加速演变，另一边是各国积极寻求经济复苏的步伐加速。在这一大背景下，海南在促进亚洲经济一体化中发挥了怎样的作用？RCEP(《区域全面经济伙伴关系协定》)的生效将给海南带来哪些发展机遇？海南自贸港如何在变局中打开新局？在博鳌亚洲论坛2022年年会期间，对外经济贸易

大学国际经济研究院院长桑百川接受本刊记者专访时表示，在世界经济脆弱复苏的总趋势下，亚洲地区经济发展饱含生机，海南自贸港作为亚洲地区一颗冉冉升起之星，在促进亚洲经济一体化进程中发挥了独特作用，未来可以成为亚洲地区高质量发展的一个重要样板。

“海南自贸港完全可以成为中国经济新的增长点”

“海南是全国生态最好的省份之一，优美的生态环境让人向往。”桑百川自诩是“半个海南人”，每年会在海南工作生活几个月，对海南发展情况比较熟悉。谈到海南自贸港建设情况时，他认为海南要成为中国对外开放的排头兵，须通过开放来倒逼改革，从而在改革开放中促进经济社会的全面发展。

对照“2023年底前具备硬件条件、2024年底前完成封关各项准备工作”封关运作的总体目标，时间紧、任务重，海南干部倍感压力，在桑百川看来，高度自由便利是自贸港的独有特征，当前至2024年，这段时期对海南至关重要，应尽可能地在各方面制度安排上寻求简化，真正实现自由化便利化。

“一是大胆放手不断谋求负面清单的简化、缩表”，桑百川认为，对标世界先进的自贸港，海南很多制度建设仍与自贸港建设需求不

相适应，当下，海南应从正面清单中解放出来，着手转向制定全面的负面清单。海南自贸港建设是对标国际最高水平开放形态，唯有实行更加特殊的负面清单，通过压缩条款的内容、简化条款的列举方式，才能赋予海南更大的开放主动性。在桑百川看来，《海南自由贸易港外商投资准入特别管理措施(负面清单)(2020年版)》与全国版相比压缩了6条，与自贸区版相比压缩了3条，这份负面清单具有质变意义，但从条目数量上看海南仍有很大的释放空间。

值得注意的是，海南也在不断对接国际高水平的经贸规则，对各领域负面清单作出合适的安排。比如2021年7月《海南跨境服务贸易负面清单》的发布，明确列出针对境外服务提供者的11个门类70项特别管理措施，换言之，清单之外的领域，在海南自贸港内皆运营；2021年3月发布的《海南自由贸易港“零关税”自用生产设备负面清单》，也让企业受益匪浅……“海南步伐可再快一些，加速由正面清单转向负面清单的过渡，一些目前与国际通行规则不一致的条款，能简则简、能缩尽缩，让更多企业自由便利地享受到自贸港的政策红利。”

“二是不对居民消费免税商品设置门槛”，他认为，目前海南应转手研究居民消费进境商品负面清