

单。比如规定哪些货物不能享受“零关税”，哪些人不能享受“零关税”的进口商品，甚至还可以再大胆一些，只要落地海南，不区分岛内外、境内外居民，都可同等享受“零关税”进口日用消费品。“只有把人流引进来，海南自贸港这池春水才能搞活，市场才会越做越大。”

离岛免税新政旨在让海南自贸港更具吸引力，虽然海南在增加免税经营主体、扩大离岛免税购物消费限额、增加免税商品品种上的开放脚步从未停歇，但在桑百川看来，海南离岛免税商品价格与世界许多国家或地区相比仍未具备明显优势，在这一领域，海南制度创新的空间还非常大，可以进一步放开免税商品经营权，通过制度创新创造出一个中国经济新的增长点。

展望2025年封关运作，桑百川表示，一套成熟的自贸港制度落地，会引发一系列连锁反应——营商环境进一步改善、吸引国内外投资者投资兴业、国内外货物贸易往来繁荣、市场规模得到进一步扩大，进而带来社会福利水平的大幅提升。未来，中国特色自贸港建设应该更加关注百姓的获得感幸福感，谋求一条改革开放和为人民谋幸福相结合的发展道路是海南自贸港建设的应有之义。

“制度创新是自贸港行稳致远的一个重要考量指标”

海南经济体量不大、产业基础薄弱，与中国香港、新加坡、迪拜等发展成熟自贸港的城市形态不同，海南80%的地区在农村、56.4%的人口为农村人口。尽管起步晚、发展慢，海南自贸港在习近平总书记的亲自推动和省委、省政府的不懈努力下，历经4年多的探索实践，

全面深化改革开放实现了重大突破——市场主体5年增量超过之前30年的总和；实际利用外资累计超过90亿元，接近之前30年的总和；2021年主要经济指标增速历史性走在全国前列……

但是，复杂的国际形势、新冠肺炎疫情反复冲击等外在干扰因素不容忽视，在全岛封关运作准备工作加快推进的关键时刻，海南不能自乱阵脚，唯有进一步解放思想、大胆创新，方能行稳致远。

未来，海南自贸港建设如何在变局中打开新局？桑百川说，首先，在应对全球经济波动叠加疫情反复的不确定性因素的冲击和挑战下，我们仍然能看到支撑中国经济长期发展的基本因素没有改变，这足以给海南持续发展提供坚定信心。其次，坚定不移统筹抓好疫情防控和推动经济发展是后疫情时代海南自贸港建设的重要课题。对此，海南更应该高举开放的旗帜，把制度集成创新摆在突出位置。桑百川进一步解释，制度创新是自贸港行稳致远的一个重要考量指标，对标封关运作的制度规则，海南要按照开放和追求高质量的理念进行制度设计，让社会公众充分感受到制度创新所带来的变化。“在高水平开放型经济制度下运行的自贸港，人流、物流、资金流、信息流高速流动，海南的开放之门将越开越大，引力磁场也会越来越强。”

2022年1月1日，RCEP生效，为亚洲区域经济增长和贸易投资带来制度和开放红利。海南作为全球最大的自贸港，在RCEP框架下，如何利用好这一机遇，脱颖而出？桑百川指出，一些专家认为RCEP生效对海南自贸港来说，挑战大于机遇，这是不客观的。RCEP

是由16国组成统一市场的自由贸易协定，它的生效意味着所涵盖区域将成为世界最大的自贸区，也会在一定程度上弱化海南“零关税”的优势，RCEP签署后，中国“零关税”商品比例将上升到35%，但对于海南而言，仍有2/3的产品会有更多机遇。同时，海南作为RCEP区域经济一体化的一个重要存在，RCEP的生效实施，也会给海南带来更加开放、高度合作的良好外部环境。数据显示，2021年，海南对14个RCEP成员国进出口总额580.38亿元，增长46.7%，占海南外贸总值的39.3%，RCEP成员国是海南重要的外贸进出口市场。

“RCEP本意是把所有成员国市场更紧密地联系在一起，充分释放大市场的优势，签订协议固然重要，但利用好协议本身更重要，唯有掌握规则、充分运用规则，才能发挥协定的积极作用，更好为经济社会发展服务。”桑百川指出，海南自贸港与RCEP都是降关税和促进贸易自由化便利化，其边境规则具有趋同性。商务部已经梳理出涉及RCEP的701条约束性规则，对照这些规则，海南应以更大的改革勇气，调整与约束性规则不适应、相矛盾的政策法规，进一步优化营商环境，这是海南抓住RCEP生效机遇的一个重要条件。

桑百川进一步分析，相比RCEP，海南按照高标准的自贸港要求，在规则上会有更高的自由度和更大的便利性，如何利用好协定，抓住与其他成员国在贸易投资上的合作机遇非常重要。在这一背景下，海南要通过制度创新提升自身的竞争力，从而促成更多投资合作，带动海南全方位高质量发展。■

本文责编/钟瑜 邮箱/zy200928@qq.com