

关于推动稳步构建中国特色自贸港政策和制度体系的工作建议

文 | 省委政研室调研组

当前,自贸港政策和制度体系搭建初见成效,但落地实施不够有力,创新成色仍显不足,要素保障有所欠缺。建议从五个方面下功夫,进一步统一思想认识,积极探索政策转化为制度的实践路径,有效利用政策洼地,全力打造制度高地。

在提高认识上下功夫,汇聚政策和制度体系构建实施的向心力。全面落实习近平总书记关于自贸港建设系列重要讲话和指示批示精神,充分认识到构建政策和制度体系的重要意义,牢记“国之大者”,体现海南的责任和担当。一是不断深化对政策和制度内在逻辑的认识。要做到四个“想清楚”:即想清楚政策的红利是有窗口期和保质期的,而制度的优势更持久更具有粘性;想清楚形成政策洼地更多来自中央的授权和关心,而打造制度高地则更多靠自身努力,开展“刀刃向内”的自我革命,进行治理体系的重构,实现涅槃重生;想清楚政策落实首单出现相对容易设计,而制度构建展现红利则更多是慢功夫、笨功夫,需要绵绵用力、统筹推进;想清楚政策主要指向加快吸引各方面要素资源汇聚,迅速扩大经济流量和基数,而制度主要指向构建公平、透明、可预期的营

商环境等。二是开展思想大讨论和业务大培训。对政策和制度认识上的误区,予以全面梳理,深挖根源、对症下药。充分利用自贸港大讲堂、党校培训、“能力提升建设年”活动等方式开展培训,提高各级干部对政策和制度认知水平。组织专家学者、新闻媒体就政策和制度体系的内涵、外延、推动节奏、效果评定等开展讨论,通过思想“大碰撞”,加深大家的认识和理解。三是把握好制度集成创新力度和节奏。全面、客观和理性认识制度集成创新的复杂性和整体性,防止简单化、功利化和短期化。

在统筹谋划上下功夫,提升政策和制度的“含金量”。体现海南探索,立足自贸港建设实际,加强整体设计,注重聚焦精准,着力发

挥实效。一是梳理政策和制度体系族谱。建议主要的政策和制度按照财税政策、贸易投资政策、金融政策、人才政策、土地政策、双碳约束政策和准入制度、过程监管制度、退出制度、风险防控制度等10方面归堆汇总,分别梳理两个体系:一个是针对《海南自由贸易港建设总体方案》中明确的具体政策和制度内容,以2025年封关前、2025—2035年、2035年后三个时间段来划分政策和制度落实安排,体现分步骤、分阶段的总体要求;另一个是对已出台的政策和制度情况,整理出核心的政策和制度、一般的政策和制度,充分发挥现阶段财税政策对各类政策的引领带动作用。二是绘制政策和制度“树状图”。比照梳理现代产业体系的



从2018年到2021年,洋浦保税港区的进出口总值从4亿元增长到364.7亿元,增长了90倍;经营总收入从1.5亿元,增长到2155亿元,增长了1429倍。图为高空俯瞰洋浦展示馆。陈元才/摄