

做法,绘制中国特色自贸港政策和制度“树状图”和“结构图”,用不同颜色区分政策和制度,用不同形状区分已出台和未出台等。方法上,可从内容相对较多的财税政策和准入制度先行试绘,然后拓展到其他方面。三是全面加强制度集成创新的整体统筹。强化整体设计、整体推进,自上而下推进制度集成创新。确定若干重点领域,开展全省范围内的跨领域、跨地区、跨层级的重大制度集成创新。比如,针对信息共享等重要堵点,借鉴“多规合一”成功经验,打破现有利益格局,以改革的思维、举措开展制度集成创新。

在狠抓落实上下功夫,推动政策和制度更好发挥成效。苦练内功,从省内做起,从具体事项着手,推进政策落实从量变到质变。一是保持定力集聚市场流量培育“燎原之势”。坚持目标导向,深耕政策和制度实施土壤。坚持区域协调发展和建设现代产业体系双轮驱动,做大市场“蛋糕”。加大宣传推介和招商引资力度,及时总结“首单”经验做法,促进案例推广。二是充分发挥“查破促”的疏通堵点作用。继续扎实开展2022年“查破促”活动,把推进自贸港政策和制度落地作为重要方面,着力解决好小切口且事关自然人和市场主体收获的痛点难点问题,推动作风转变和能力提升。三是下大力气研究解决历史遗留问题。以土地领域、三农领域为突破,逐步化解历史包袱。做好土地征收规划,创新土地使用制度,全面落实“三块地”改革要求。加强建设用地市场规范管理,集中处理批而未供和闲置土地,有效盘活存量土地。四

是提升封关前群众“三感”。全面梳理涉及群众获得感、幸福感、安全感的自贸港核心政策和制度实施情况、存在问题,加大实施力度,确保群众“三感”提升与自贸港建设同步甚至超前。

在工作章法上下功夫,推动政策和制度迭代升级激发持久竞争力。一是加强政策和制度全生命周期管理。根据政策和制度不同的生命时期划分为整体谋划、制定出台、落实见效、总结评估、完善提升等5个阶段,更加突出“后半程管理”和“衰老期管理”;对政策和制度进行全过程跟踪管理,更加重视单项政策或制度间的集合效应,对政策和制度执行后的跟踪评估应有制度性安排,推动出台2.0版、加强版应有明确的启动条件。二是推动完善清单管理制度。当前主要有零关税“一负二正”清单、海南自贸港外资准入负面清单、自贸港跨境服务贸易负面清单等,海南应及时反映基层一线情况,市场主体真实诉求,打出提前量,算大账、政治账,按照有限目标原则推动有关部门及时完善清单。三是发挥法治保驾护航作用。近期国务院发文对深圳建设中国特色社会主义先行示范区暂时调整实施有关行政法规,且在上海自贸区建设初期全国人大也授权调整有关法律的实施,这些经验做法值得借鉴。对现阶段自贸港建设中需要暂停实施的有关法律和法规条款,建议继续开展梳理后提交全国人大和国务院按程序授权,有效推进省级事权范围的立法调法授权等事宜,为自贸港建设提供更好法治保障。四是更好发挥督察推动落实的“利器”作用。落实

习近平总书记关于“督任务、督进度、督成效、察认识、察责任、察作风”等重要指示精神,把政策和制度体系的构建作为自贸港建设的重要督察内容,推动各项政策和制度更有力落地见效。

在育才引智上下功夫,筑牢建立自贸港政策和制度体系的人力基石。坚持本地培养和聚四方之才并举,让“外地和尚”和“本地和尚”都能念好经。一是将提高政策和制度的掌握运用水平作为能力提升建设年的重要内容。在大培训、大练兵、大比武中,把自贸港政策和制度体系作为重要方面,加强指导考核,树立榜样标杆,提高广大干部对政策和制度的谋划、制定和实施等相关能力。二是栽好吸引人才的“梧桐树”。进一步敞开胸怀,立足全局,完善吸引人才的硬环境和软环境,更加注重引进熟悉国际高标准经贸规则,熟悉国家宏观政策和制度体系,熟悉国家治理体系、规划设计、工作落实等方面的高端、专业人才。三是更为有效发挥交流干部和人才的“鲶鱼效应”。发挥各类交流干部和人才的先锋作用,在政治站位、思想意识、专业素质、业务能力、工作作风等方面起到“传帮带”和互促共进作用,让挂职干部在自贸港建设一线增长才干和施展才华。四是加大政策和制度研究能力建设。加大对涉及海南经济社会发展、全面深化改革开放、自贸港建设的重大决策、重要问题、核心政策和制度的研究,多出务实管用的实招妙招。■

(执笔:赵鹏、黄海令、王新、杨涛)

本文责编/钟瑜 邮箱/zy200928@qq.com