

家委员会。成立由国际国内权威专家学者、科技创新企业高管和创新代理资深中介组成的海南鼓励创新专家委员会,参与细分领域创新驱动发展的短中期实施方案制定和重大关键技术、重点项目评审及重点项目跟踪咨询管理服务,建立创新驱动项目的滚动实施机制。三是定期开展海南创新能力评估。借鉴国际经验,立足海南实际和创新发展需求,委托第三方机构,研究建立涵盖创新环境、创新投入、创新产出、创新成效的评估指标体系,并定期评估,直观展现海南创新能力的发展态势,为动态调整鼓励创新政策提供科学决策依据。

其二,加大创新投入,构建创新保障机制。一是继续加大财政经费投入和结构优化。《打赢科技创新翻身仗三年行动》发布以来,海南的研发投入R&D经费(全社会研究与试验发展经费)持续快速增长。根据创新驱动发展战略的目标,科学推算建立可考核的R&D财政刚性投入指标。R&D经费的投入应围绕实际需求,在基础研究、应用研究及试验发展三类研发项目进行结构性优化配置,并根据年度计划进行动态调整。二是以鼓励创新优惠政策和探索研发项目公私合作(PPP)方式,吸引民营资本、外国资本参与投入创新研发,加速提升海南在重点战略性技术领域的核心竞争力,促进创新技术成果转移、转化。三是加大信息和通信技术(ICT)等支撑创新的基础设施建设,吸引新兴高新技术企业入驻海南开展研发创新业务。

其三,健全鼓励创新的政策工具,打造一流创新环境。海南目前研发创新存在企业研发创新活跃程度偏低、创新优惠政策受益面较

低、产学研创新合作比例偏低、缺乏创新型专业人才等不足。高新技术产品研发风险大、研发周期长。健全鼓励创新的政策工具,撬动社会的创新研发投入,是创新驱动的关键因素。海南已经出台了诸多鼓励创新的优惠政策,但在鼓励创新全要素、全周期的政策工具箱上仍有一定差距。针对研发设想和初始(基础)阶段项目、企业(特别是初创企业)产业应用的研发项目、企业实验发展阶段和市场应用阶段的项目等创新研发的不同阶段,探索建立集项目计划可行性研究补贴、天使投资基金、种子基金、实施研发费用抵扣和税收减免等不同政策交互组合的政策工具箱。在政策设计上应统筹兼顾研发项目筛选标准和企业申请便利、财政补贴和企业自身投入、税收优惠普惠性和专项专用等。此外,政策工具箱还应针对吸引外资、民资投资创新研发和鼓励创新研发的个人税收优惠等方面进行科学设计。

其四,完善创新平台建设,提升创新要素协同效应。科技园区是创新实践的重要平台和载体。一是依托省内外知名高校、科研平台和大型企业集团创立不同类型的创新科技园区。二是优化科技园区创新资源配置。建设面向国际的仪器设备共享开放平台,减少企业研发固定资产的投入,提升研发资产产出效益。三是推动科技园区实施精细化管理,高效服务创新实践。在园区设立集政策优惠申报、专利申请、科技融资、国际交流和人才招引的行政服务窗口,为企业研发创新提供便捷、高效的一站式现场办公服务。

其五,着力创新意识宣传,培

育创新文化。一是实施专项宣传工程。开展“创新意识与行动”等专项宣传工程,依托短视频等多种渠道进行多维度宣传。二是开展多层次、宽领域的创新活动宣传和比赛。海南可在总结举办“科创杯”经验基础上,谋划举办面向国际青年的“创新创业”大赛。同时在不同层次开展创新沙龙、创业实训等活动,如借友城渠道开展青年创业创新轮训交流等。三是推动更多国际大型高科技会展落地海南。四是加强公众日常创新意识培养。建立面向公众的科技创新展览馆,实施省内科技园区和科研机构定期公众开放日等。

其六,建立创新人才引育留用机制,塑造创新核心竞争力。围绕创新全周期的人才需求,细化人才引育行动方案,实施创新研发人才、创新知识服务代理人才、创新行政配套服务人才的引育留用计划。一是引进或探索高层次科技创业创新人才共用机制,建立创新人才、领军人才等科技人才库。二是完善引才用才政策,打造集开发、关联、共享的创新性工作与生活环境,搭建高新技术人才资源交流平台。三是建立基础研究和应用研究互补的创新人才培养机制。依托省内综合性大学实施综合性、理论性、基础性的创新研究研发人才培养;推动省内科技园区和省内职业学院合作进行课程优化,联合设计课程教学与实践应用相融合的教学体系,通过调整实习和毕业设计所占学分比例,引导职业教育学生进行以市场需求为导向的应用研发。■

(作者系中国南海研究院海上丝绸之路研究所所长)