

南自贸港建设思路和举措最大程度集成为战略框架,以确保海南自贸港建设行稳致远。

“1348”战略框架是对海南自贸港建设复杂性系统工程精彩提炼。在海南建设中国特色自贸港,没有先例可循,必须解放思想、敢闯敢试、大胆创新。习近平总书记强调指出,“推进自贸港建设是一个复杂的系统工程,要做好长期奋斗的思想准备和工作准备。”就海南自贸港建设发展目标的分步实现而言,就是一个长期艰巨的过程。《海南自由贸易港建设总体方案》明确要求,到2025年,初步建立以贸易自由便利和投资自由便利为重点的自由贸易港政策制度体系;到2035年,自由贸易港制度体系和运作模式更加成熟;到本世纪中叶,全面建成具有较强国际影响力的高水平自由贸易港。在分步骤分阶段重点工作安排方面,强调2025年前重点是围绕贸易投资自由化便利化,在有效监管基础上,有序推进开放进程,推动各类要素便捷高效流动,形成早期收获,适时启动全岛封关运作;2035年前重点是,进一步优化完善开放政策和相关制度安排,全面实现贸易自由便利、投资自由便利、跨境资金流动自由便利、人员进出自由便利、运输来往自由便利和数据安全有序流动,推进建设高水平自由贸易港。“1348”战略框架体系,既有方向上的思想指引,又有制度上的有力保障;既有清晰的目标定位,又有稳固的发展支撑;既有顶层设计,又有落实抓手。可以说,它就是指导海南全面深化改革

开放和自贸港建设的施工图。正如省委书记沈晓明所指出的,“一本”是顶层设计,是管总的,是“屋顶”;“三基”是制度基石,是“地基”;“四梁”是目标定位,是“横梁”;“八柱”是稳固支撑,是“立柱”。有了“地基”“立柱”“横梁”“屋顶”,海南自贸港这座“高楼大厦”就立起来了、稳固了。

“1348”战略框架是海南自贸港建设定纷止争、凝聚共识的发展正道。自海南建省办经济特区以来,关于发展战略有过许多争论,出现过波折反复,海南建省之初确立“以工业为主导,工农贸旅并举,三次产业协调发展”的发展思路;上世纪90年代逐步转变发展思路,实行“以旅游业为龙头大力发展第三产业”……海南一直在探索一条适合自身的发展之路。习近平总书记在“4·13”重要讲话中郑重宣布,“党中央决定支持海南全岛建设自由贸易试验区,支持海南逐步探索、稳步推进中国特色自由贸易港建设,分步骤、分阶段建立自由贸易港政策和制度体系”,并明确“三区一中心”的战略目标定位。自那以来,全省上下对新时代海南自贸港总体发展战略的认识日益清晰,对规律性把握越来越准确,对实现目标定位越来越胸有成竹。实践已经证明,“1348”战略框架是加快建设具有世界影响力的中国特色自贸港的根本行动指南和人间正道。海南牢记习近平总书记的殷切嘱托,准确把握“三区一中心”目标定位,积极面对复杂多变的国内外形势,沉着应对改革开放进程中的诸多挑

战和新冠肺炎疫情的严重冲击,在全面深化改革开放和自贸港建设方面取得历史性成就。表现在:全面深化改革开放实现重大突破、经济转型发展取得显著成效、“五网”基础设施建设提质增效、生态环境质量全国一流、宣传思想工作成果丰硕、民生保障水平持续提高、民主法治建设迈出坚实步伐、风险防控务实有效、党的领导和党的建设全面加强。海南将在2025年底前适时启动全岛封关运作,全面实行“一线放开、二线管住”货物进出口制度,已确定了任务清单、项目清单和压力测试清单“三张清单”,举全省之力倒排工期、挂图作战,确保海南自贸港如期实现封关运作。

一分部署,九分落实。习近平总书记希望海南干部群众以“功成不必在我”的精神境界和“功成必定有我”的历史担当,把海南自贸港打造成展示中国风范的靓丽名片。全省广大党员干部牢记习近平总书记的殷切期望和嘱托,深刻领会“1348”战略框架,正以踏石留印的作风全面落实好“1348”战略框架,为全面建成社会主义现代化国家、实现中华民族伟大复兴的中国梦贡献海南力量。■

(作者系省党的建设研究会会长、教授)