

形:一是“一把尺子捅到底”。国有大型银行实行一级法人制度,总部经济顶层设计效应突出。大至发展战略方针,小至金融产品创新推广,甚至网络运作的一个端口,给分支机构的话语权都很少。二是“一把尺子管全国”。如项目贷款资本金制度,贷款利率的基准利率制度、贷款授信制度等,全国只有一个“尺寸”。三是“各自为战”。比如,金融机构属地管理,金融业务只能在以县域为单元的行政辖区内进行。在现行的管理体制下,金融创新成果只能纵向流动,缺乏横向交流的端口设计,造成一些金融创新成果“肥水不流外人田”的局面。

中央12号文件指出,海南自贸港要“有效履行属地金融监管职责,构建金融宏观审慎管理体系,建立金融监管协调机制,加强对重

大风险的识别和系统性金融风险的防范,有效防控金融风险。”《海南自由贸易港建设总体方案》(下称《总体方案》)强调要“构建适应海南自由贸易港建设的金融监管协调机制,有效履行属地金融监管职责,确保风险防控能力与金融改革创新相适应。”

坚持服务寓于监管之中,应当倾力构建一个将各金融机构创新成果“聚沙成落”的交流转化枢纽平台。这个枢纽平台要具备下列功能:一是信息发现辩识。主要是从国内外金融机构总部、国内外自贸区(港)、经济建设一线实践等三个维度汇集的金融创新成果。二是创新推广。这项工作亮点在于定性定量评估创新成果推广价值、落地生存发展空间和对自贸港经济建设的贡献度,还要务实地评估创新成果落实转化需要完善哪些

条件等。

今年4月,习近平总书记考察海南期间提出,“加快建设具有世界影响力的中国特色自贸港。”笔者认为,海南自贸港有三个时代特征:海南属欠发达地区,有后发潜力和优势,但起点较低;海南自贸港是涉农占比很大的自贸港,有专家认为是“862”型自贸港(农村区域占全省80%,农村人口占60%,农业产值占GDP20%);在岸金融在全省金融体量中占主导地位,离岸金融起步晚,品种单一。这些特征决定了海南自贸港建设必须走自己的路,必须把“中央统筹、部门支持”以及有关政策措施“海南化”落实。

2021年3月发布的《关于金融支持海南全面深化改革开放的意见》(下称《意见》)指出,“以制度创新为核心,积极探索更加灵活的金



海南银行总部大楼项目地下室主体结构已完成施工,总工程进度已过半,预计2023年4月底竣工。张茂/摄