

坚持绿色低碳发展 助力海南自贸港建设

文 | 丁式江

党的二十大报告指出,大自然是人类赖以生存发展的基本条件。尊重自然、顺应自然、保护自然,是全面建设社会主义现代化国家的内在要求。必须牢固树立和践行绿水青山就是金山银山的理念,站在人与自然和谐共生的高度谋划发展。同时,推动生态文明建设,走生态优先绿色低碳发展新路子,是习近平生态文明思想的根本要求和重要体现,也是新发展阶段我国更高质量发展的客观要求,且已成为当今世界经济结构调整的重要趋势。促进经济社会全面绿色转型,必须坚持节约资源和保护环境的基本国策,坚持节约优先、自然恢复为主的方针,坚定不移走绿色低碳循环发展之路,构建绿色产业体系和空间格局,引导形成绿色生产和生活方式,促进人与自然和谐共生。

海南自贸港建设面临的资源环境约束日益严峻

2018年以来,海南逐步探索、稳步推进中国特色自贸港建设,围绕“三区一中心”的战略定位,经济社会发展取得历史性突破。对标自贸港发展目标及“双碳”工作面临的新形势,仍然存在不少突出的

问题和挑战。一是经济发展方式粗放。三次产业构成中农业比重过高,服务业发展的质量和水平较低,现代高端服务业和战略性新兴产业发展滞后。绿色能源占比较低,煤炭等化石能源装机比重占50%以上。二是国土空间开发保护格局待优化。区域发展还存在不充分不协调不平衡问题,如海岸带过度开发,中心城市综合实力和竞争力不强,城镇规模结构不合理。基础设施互联互通水平不高。三是耕地保护压力大。据国土“三调”与“二调”成果比对,长期稳定利用耕地总量减少,林果业与粮食生产争地现象突出。耕地后备资源日益匮乏,占补平衡难度越来越大。四是建设用地利用效率不高。城镇建设用地挖潜空间大,全省人均城镇建设用地159平方米,高于广东的96平方米,单位建设用地产出仅为广东的48%,批而未供及闲置土地仍较突出。农村存量建设用地潜力巨大,2010—2020年,农村人口减少了8.2%,村庄用地却增加了13.87万亩,出现“人减地增”情况。产业园区闲置低效,洋浦、海口高新区等国家级开发区土地开发率、土地建成率、综合容积率均低于全国平均水平。此外,生

态环境治理能力和治理水平远不能满足人民群众对美好生活的需求。“十四五”时期,是推进海南自贸港高质量发展,促进经济社会发展全面绿色转型的关键时期,我们必须完整、准确、全面贯彻新发展理念,持续推进绿色低碳发展,建设人与自然和谐的美丽家园。

促进海南自贸港绿色低碳发展的路径选择

优化国土空间布局,实现集约发展。首先,科学划定“三区三线”优化国土空间布局是绿色低碳发展的基础。坚持“全省一盘棋、全岛同城化”理念,编制国土空间规划,以国土“三调”及变更调查为统一底图,科学谋划国土空间开发保护新格局,划定“三区三线”。一是落实最严格的耕地保护制度。依据国家规定的标准划定耕地和永久基本农田,坚持现有耕地应划尽划、应保尽保,并带位置下达各市县耕地和永久基本农田保护任务,做到划足、划实、划准、管好,坚决遏制耕地“非农化”、防止“非粮化”,全面提升全省耕地保护工作水平。二是划定并严守生态保护红线。将自然保护地及经评估具有重要生态功能、生态环境极敏感