

源进行整合管理机制。三是“汇数”的机制尚不完善,全省智慧监管大数据的“进”“出”统一管理和应用不够,没有实现大数据需求有目标,“进”“出”有依据,应用有效果,安全有保障。

“增智”需要不断提高。一是大数据智慧化应用程度有待加强,目前海关数据的使用主要在统计和查询方面,算法模型的应用仅限于局部应用场景和初始阶段。二是自贸港海关大数据理论和方法的研究不够,将大数据理论和应用场景结合是自贸港海关监管智慧平台迫切的任务。三是基于区块链、知识图谱、人工智能、5G、物联网、边缘计算等新技术应用在海关智慧监管中应用仍需不断加强。

“赋能”需要持续推进。一是国家关于数字政府的建设目标是充分释放数字化发展红利,海关数字化转型尚不充分,需要不断创新,提升智慧化应用水平,持续赋能把关、服务。二是没有脱离业务的技术,也没有脱离技术的业务,海关信息化技术和业务创新是相互制约、相得益彰。三是海关监管机制的创新需要大数据的加持和赋能,通过数据流重塑业务流,通过数据互通加强执法互助。

海关智慧监管数智化体系建设的建议

现行海关核心业务系统主要是以进出境人员、货物、物品和交通工具等业务执法为主线设计的信息化系统,以实现“进系统、标准化、留痕迹、可追溯”功能。随着海南自贸港海关监管各项政策逐步实施,封关前压力测试,数字政府转型需要,海关监管需要融入全岛、全链条、全过程政府监管,实现与地方政

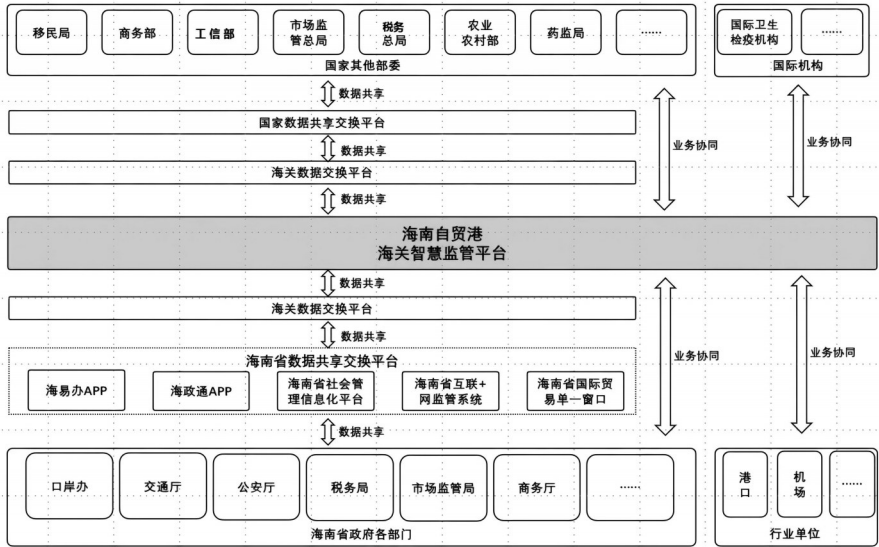
府多跨协同。因此,海关监管需要在现有信息化系统基础上构建另外一条以数据流为主线的数智化体系,通过海南省数据可信共享交换平台和其他地方政府部门实现数据共享,实现监管对象全过程数字化、全链条监管、全方位服务。一是在海关监管内部实现数和数关联、数和物关联、数和机关联、数与人关联、数和企关联,建立“一人一码”“一物一链”“一企一册”。二是通过数据可了解货物、物品、人员等监管对象的时间轴、空间位置、轨迹行程、监管状态。三是通过实物可实时查询到所有关联的数据流,进行不同场景的大数据人工智能算法分析,在事前、事中、事后实现海关监管的监测预警、风险评估、精准布控、辅助执法、无感通关、关税核算、稽核查、反走私、疫情防控、数字沙盘、数字指挥等功能,确保先“管得住”再“放得开”。

加强顶层设计,提高智慧应用水平,统筹海南自贸港海关智慧监管平台数智化体系各个阶段的有效衔接。海关智慧监管平台应纳入海南自贸港建设顶层设计框架,

即在传统以业务为主线信息化系统的基础上,建立以数据为主线的数智化体系,全面做好数字化转型,用数字将人、物、工具、场所、场景、活动、历史等串联起来,梳理企业、货物、人员等监管对象全流程业务环节,实现跨行业、跨部门协同。通过大数据、人工智能技术将不同的执法主体、服务对象,在不同的业务环节,不同的应用场景,建立大数据人工智能模型,提供执法辅助,提高把关效率和精准防控,加强精准服务能力。

厘清海关智慧监管平台外部逻辑关系,实现与海南省数字化转型无缝衔接。海关智慧监管平台的建设要充分满足海关总署和海南省政府要求,梳理现状及其存在的问题,明确平台自身定位,厘清与海南省信息化平台,以及国家相关部委、行业单位系统的关系,发挥承上启下的桥梁作用,充分释放数据潜能,赋能业务创新,建设海关监管数智化体系,全面提升智慧监管水平。(具体参见下图)

坚持多跨协同,制度重塑,全方位提高便政、便民服务水平。构



海南自贸港智慧监管平台与外部系统关系