

《海口市智慧城市促进条例》，要求复兴城产业园加快国际数字港、元宇宙产业基地等项目建设。

总体来看，目前与主要发达国家相比，中国在元宇宙产业化发展中仍面临产业结构调整和国际话语权变化等多重挑战，突出问题或瓶颈主要体现在元宇宙产业化的关键核心技术有待突破、领域规则标准制定有待前置、赋能现实价值思路有待拓展等方面。未来要加大力度支持企业探路，尽快改变缺方案、缺技术、缺数据和缺资金等国内元宇宙产业面临的突出问题。

海南布局政务元宇宙生态策略

做好其他国家和省市元宇宙产业战略的“配角”。由于西方开始在芯片领域发起了对我国的遏制措施，加之我国在基础研发和核心技术等领域与美国仍存在差距，可能会因此被迫推迟元宇宙产业化布局的进度。海南自贸港目前的劣势在于经济体量偏小，发展基础薄弱，第一产业比重过大、第二产业比重过小、第三产业结构不合理，因此“另起炉灶”并不是海南的最佳选择。应该利用海南的政策和地缘区位优势，整合现有数字政府资源，提升现有数字政府平台的利用率，为全面布局元宇宙产业提供试点和服务，可以积极对接融入上海、广东、泛北部湾经济圈、东北各兄弟省市和成渝双城经济圈的数字化战略之中，为其他省市的元宇宙产业全球化之路“架桥铺路”，增加海南自贸港与其他省市在产业链、供应链上的联系。还要依托RCEP平台，努力打造数字经济总

部基地，为东盟国家数字经济发展战略配套服务。“放下身段，甘当配角”，减少与其他省市和国家的产业竞争摩擦，可能是海南借元宇宙产业化东风，壮大数字经济产业的一个绝佳战略。特别是以海南自贸港为平台，用市场经济打破国内各省市各自为战的资源瓶颈，为我国元宇宙产业发展做好基础配套。

做好高质量政策移植是海南数字产业发展的必要条件。可由省政府牵头，企业、科研院所和高校等多元主体联合组建行业联盟和稳定的研究团队，尽快推进顶层设计和政策研究。省社会科学界联合作战，尽快整合全球、全国元宇宙产业发展政策，为海南高质量政策移植做好积极准备。在此基础上，要坚持促进发展和监管规范两手抓，塑造有利的竞争和创新环境。以政务元宇宙为切口，依托制度集成创新释放发展红利，推进海南元宇宙产业法律法规、监管规范体系的建设，争取形成海南版元宇宙产业服务标准，把握数字经济发展新机遇，形成构建世界影响力自贸港竞争新优势。重点应该借鉴《元宇宙首尔五年计划》、《上海促进人工智能产业发展条例》、《广州南沙新区(自贸片区)推动元宇宙生态发展九条措施》等国内外前沿产业政策和战略，尽快制定符合本省省情和发展需要的元宇宙产业路线图。应该着重注意在数字身份、数字产权、数字资产保护等内容，实现既对标DEPA和CPTPP，又用好RCEP电子商务规则，以《数据安全法》《网络安全法》等法律法规为红线，尽快出台明确我省

战略定位、促进我省元宇宙产业链和供应链发展的战略和投资指导意见等。

做好各项压力测试和风险防控。元宇宙时代的博弈是典型的技术政治经济竞争，关键还是比拼各国制度和政策环境，比拼国家间软硬实力。可以发挥自贸港国家重大战略保障区的作用，立足国情省情，统筹好当前和未来，聚焦于政务元宇宙建设，协调好短期内关键技术突破进程缓慢与产业长期发展潜力之间的关系，做好各项压力测试。以数字政府服务数字经济为突破点，展开海南数字产业与实体经济深度融合的生态体系建设，强化风险防控在制度集成创新中的托底作用，实现统筹发展与安全的对外开放。以实体经济发展需求为导向，不断拓展虚拟世界的响应广度和深度，推进海南各大产业实现阶段性跨越，不断激活和调动各生产要素，通过整合创新融入到应用和场景中，形成覆盖全价值链和全生命周期的现代产业体系。以数字经济创新驱动发展带动海南产业规模化，最终带动海南自贸港经济体量和国际影响力的提升。□

(作者郑彬睿系省委党校副教授;李小山系省政府办公厅电子政务办公室主任)