



海南农户在技术人员指导下试用电动割胶刀。郭程/摄

的创举,打破了西方专家的“北纬15°以北不可能大规模种植天然橡胶树的论断”。

改革开放后,以控制成本、提高经济效益为中心,国家政策侧重于农垦市场化、企业化和现代制度改革。因此,海南农垦总局率先提出了橡胶产业结构调整升级,发展热带高效农业,实现农垦企业的二次创业。尝试推行“股份合作制”,参照农村经济体制改革推进“大农场中创建家庭农场”和“生产队联产承包责任制”等改革。1992年起探索农垦现代企业制度改革或公司制改革,推进企业办社会的职能分离,农垦实现“企业化转型”的集团化改革,推进优质资产融合的“上市公司”改革。同期,农垦科教、卫生事业等划归地方政府管理。1994年,我国天然橡胶产业正式对外开放,迅速与国际市场接轨,价格在短时间内比执行多年的国家控制价翻倍上涨,我国天然橡胶产业正式走向国际市场并取得了初步成果。

进入新世纪后,伴随国内外发

展环境变化,中国天然橡胶产业政策逐渐呈现从强制性的计划安排到规制引导、从政出多门到集中管理、从保护性税收政策向综合扶持政策等方向演变特点。产业组织上,2005年海南农垦总局正式改制,标志着我国天然橡胶产业政策正式步入了现代化新轨道。2007年,中国天然橡胶协会正式成立,成为全国天然橡胶产业生产、科研、推广的企业、事业单位交流发展的行业平台。农垦实现市场化的企业化改革,产业发展主要依靠市场调节;在产业发展比较困难时期,通过国家政策干预,对天然橡胶产业供需平衡实施有效调节。

天然橡胶低效益问题客观存在。天然橡胶产业同样需要“以工补农、城市支持农村”政策。2020年农业农村部编制《天然橡胶生产能力建设规划(2021—2025)》提出,着力提高我国天然橡胶综合生产能力,保障国民经济关键领域用胶安全。现阶段,中国天然橡胶产业支持政策主要有:国家天然橡胶生产能力(基地)建设项目、林业补贴、

良种良法补助、边境保护政策、橡胶树综合灾害保险保费补贴、价格(收入)保险、“保险+期货”政策、农机购置补贴、战略资源储备补贴等。政策着力点主要体现在保障天然橡胶安全有效供给、稳定植胶主体生产积极性等方面。一些主产市县自主开展政策创新,如白沙将覆盖农户最多的橡胶产业作为重点发展扶持的农业产业,将民营橡胶产量统一纳入“保险+期货”保险,并全面实施价格保险,鼓励引导2.4万户胶农参与投保。同时,白沙橡胶打造数字化生产销售管理服务平台,构建“政、产、销、用”一体化体系,产业管理和服务效能显著提高。

加快完善天然橡胶产业扶持政策的建议

一是思想认识到位,支持发展中国天然橡胶产业。产业发展要以经济效益为中心,还要继续扛起国防战略需要的政治与社会效益职责。考核政策要执行多目标考核,政策要全方位支持,天然橡胶产业同样需要“以工补农、城市支持农村”等更多的特殊政策。统计数据预测,2022年全球天然橡胶估计产量1434.3万吨,估计需求量1480.5万吨,处于紧平衡状态;我国需求量估计593.1万吨,国内产胶量估计为86.7万吨,缺口较大。中国天然橡胶产业稳定发展,对保障国防战略物资需要和特种工业发展、促进其他橡胶工业发展、抑制国际胶价具有重要功能。所以,从国家需要层面,要加快完善天然橡胶产业扶持政策,支持产业稳定发展。

二是分类分层次设计产业扶持政策。把天然橡胶划分为战略