

物资、农产品两类,实施差异化制订政策:其一,明确国内生产自给的战略底线,提高国内战略保障和产能保供,政策扶持力度要加大,不仅要在价格上支持,更要给战略企业更多的非经济性政策支持。其二,对民营的橡胶产业或需要市场调节供求的橡胶农产品,则应制订侧重于通过市场机制协调的政策,提升生产效率和经济效益。其三,融入国际产胶市场,对国际进口胶或主要产胶国,尝试推进构建天然橡胶“跨国空间产业链”,鼓励农垦或其他业主参与国际投资,推进中国天然橡胶内外融合发展。

三是加快实施各类生产补贴政策。充分利用好现有各类农业政策。实施好良种良法政策,加大高产种苗推广普及。逐步加快老残低产低质胶园改造。建设标准化胶园,扩面提标。划定特种胶园,支持建设核心胶园,保障航空航天、国防、新材料用胶需要。继续实施价格(收入)保险,优化天然橡胶政策性保险机制,积极争取调整为中央财政固定险种,重视稳定增强植胶主体信心和收益。加快推进建设天然橡胶生产保护区,开展天然橡胶生产保护区精准支持政策研究。将天然橡胶纳入现有的耕地地力保护普惠保护补贴,引导胶农加强生态资源保护,主动保护与改善地力,促进天然橡胶产业可持续发展。

四是用足用好自贸港优势政策,促进橡胶全产业链发展。借助RCEP与海南自贸港政策叠加优势,研究出台橡胶生产企业进口优惠政策措施,拓展种植、加工、仓储、贸易等环节合作机会。充分

利用海南自贸港优惠政策,加快推进海南橡胶全产业链建设,建设天然橡胶产业强镇、产业集群等农工商一体化的新橡胶园区。发挥海南全球动植物资源引进中转基地的优势,建立天然橡胶优质种苗中心,培育优良品种,提高优质种苗覆盖率。创建天然橡胶生物与工程中心,作为创新链整合平台,提升产业的科技支撑水平。利用“加工增值30%”原产地政策,发展加工贸易,延伸产业链。把海南打造为天然橡胶定价中心、价格指数发布中心、现货交易中心和期货金融中心。

五是加快提升农垦植胶企业国际竞争力。农垦前身是军垦,其职能决定了过去的农垦不是一个纯“产权”主导下的企业。建议在市场化改革过程中,合理区分农垦植胶企业的保供职能和市场职能,实施不同管理考核方式,制订不同激励机制。在生产种植上,实现非生产期政策全覆盖、地力补贴覆盖于开割胶园领域,减轻植胶主体压力。加强国内三大农垦植胶企业的联合联营,避免内耗竞争,以数字化、互联网、大数据等技术为支撑构建信息、资源等共享的天然橡胶生产、加工、交易信息化平台。

六是制订培育植胶企业建造天然橡胶全产业链的新政策。坚持“夯实产业链前端、做强产业链中端、培育壮大产业链后端”的思路,加强初加工生产能力建设,拓展产品用途,加快高端橡胶生产研发,推动精深制品加工制造。创新金融支持政策,探索成立橡胶产业基金,支持和鼓励植胶龙头企业向下游延伸。探索全产业链“同心同利”的利益分配机制,产业链运转

本质是利益传导,利益难以传导是产业链不能运转的根本诱因,市场化改革下产业链运转不畅主要是由各链节利益不协调导致。构建天然橡胶全产业链,需要加强政府主导,推动产供销纵向一体化,实现整体利益大于局部利益。省级和市县政府要积极为相应政策实施配套项目和工作经费,避免因资金不到位,导致政策不能落实好。

七是面向未来积极探索天然橡胶产业政策新思路。农业设施园区化、融合化、绿色化发展,为今后我国天然橡胶产业发展指引了方向。面向生态产业化和产业生态化,探索天然橡胶碳汇交易、公益林生态林补偿机制。推进环境友好型、资源节约型生态胶园建设,制定胶园生态多样性新规划。推动有条件地区胶园立体开发,推进天然橡胶初加工企业环保升级改造等。支持主产市县探索天然橡胶产业发展新思路。

八是新时期,大胆制订出台一些试点新政策。扩大海南农垦的土地资源规划权,盘活资源资产,提升农垦发展潜力和夯实经济实力;鼓励农垦实行生产经营自主权,适应市场变化;鼓励农垦集中力量、组织力量接续创新创业,发展新产业,如联合创建海上渔垦,陆海联动;加大鼓励农垦向数业方向转型升级,面向产业数字化,争取支持率先试点,开展天胶产业数业化与胶园数字化改造研究;继续发挥农垦组织化优势,积极探索中国式农业现代化道路。

(作者单位:海南大学,天然橡胶产业体系产业经济岗位团队)

本文责编/蔡明 邮箱/394666442@qq.com