

复并保持数量逐年增加。海南持续保留对新能源汽车购置的支持政策,新能源汽车保有量占比攀升至10.5%、跃居全国第二。节能装配式建筑面积在连续4年翻番后,2022年新开工装配式建筑占新建建筑比例超过60%,处于全国领先水平。海南全省空气质量优良天数比例为98.7%,PM2.5浓度降至12微克/立方米,地表水水质优良比例达94.9%,近岸海域优良水质占比99.7%。

### 以高水平开放推进海南自贸港高质量发展的建议

党的二十大明确指出:“加快建设海南自由贸易港,实施自由贸易试验区提升战略,扩大面向全球的高标准自由贸易区网络”“高质量发展是全面建设社会主义现代化国家的首要任务”。2023年政府工作报告也明确提出:优化区域开放布局,实施自由贸易试验区提升战略,发挥好海南自由贸易港、各类开发区等开放平台的先行先试作用。

**尽快明确全岛封关运作制度体系。**《海南自由贸易港建设总体方案》明确了全岛“一线放开、二线管住”的制度设计方向。一是“两个15%”所得税政策在封关后的适用范围要明确。二是尽快研究制定封关后货物、物品进入“二线”的监管办法,“二线口岸”的功能定位、设关地和非设关地的协同衔接机制。三是明确封关运作后离岛免税购物政策走向及征税商品目录、禁限类清单等。四是尽快制订海南销售税等“减税制”方案,减轻

企业成本,稳定市场预期。

**由点到面,加大开放压力测试力度。**商品:逐步扩大“零关税”商品正面清单,最终过渡到“零关税”负面清单。范围:将洋浦保税港区系列政策扩大到洋浦开发区,并将加工增值30%货物内销免关税政策扩大到全岛符合条件的企业,进一步丰富压力测试样本和场景,最大限度释放自贸港改革开放的政策红利。策略:《自由贸易港封关压力测试实施方案》27项任务中,有很多任务事项涉及部委事权,有的甚至需要突破现有法律法规规定,需要对标国际高水平经贸规则,解放思想,大胆创新,由点到面,稳步推进。需要建立容错纠错机制,允许一定宽容度,提高各方参与压力测试的积极性。

**坚持问题导向,加快推进制度型开放。**一是坚持以问题为导向。重点围绕“保税加工转离岛免税”、集体经营性建设用地入市试点等重点问题领域加强攻关,最大程度释放自贸港政策效应。二是用好海南自贸港政策和RCEP政策的叠加效应。打造中国企业进入东南亚的总部基地和东南亚企业进入中国市场的总部基地。三是加强与“一带一路”沿线国家和地区特别是东南亚国家的合作,发挥海南在东南亚有数百万华侨的优势,通过法人招商机构、国际贸促机构及商协会等内引外联,实施国际大招商行动,促成一批经贸合作和人文交流项目落地,促进“双港合作(海南自贸港、香港)”,向香港开放专业服务市场。四是更新《海南自由贸易港跨境服务贸易特别管理

措施》(负面清单)(2021年版),力争在贸易规则方面发挥引领作用,深化数字贸易规则、规制、管理、标准方面的研究和对接,争取率先在数字贸易方面先行先试。促进国内规则与国际规则的有效衔接,注重从商品和要素流动型开放向规则、规制、管理、标准等制度型开放转变。

**谋划和推动一批重大基础设施项目落地。**成本高是一个长期制约海南企业发展壮大的问题,据海南企业家协会调查,海南企业的物流成本是大陆的3到5倍。湛江到海口的高铁如何建设是一个值得深入研究的问题,需要充分论证,加快推进这一关键工程,解决海南和内地高速便捷连通、降低物流成本的问题。海口作为一个省会城市,是全国少数没有地铁的省会城市,高峰时交通堵塞,也需要抓紧谋划、推动立项,解决这一百姓急盼问题。

**部省联动、齐心协力,形成改革创新合力。**海南要进一步加强和中央部委的“纵向合作”,实现省部联动、问题共答共建自贸港,形成共同推进自贸港改革创新的合力。☒

(作者系省社科联党组书记、主席,省社科院院长)