

发展”“提升战略”是党中央对海南自由贸易港和全国21个自贸试验区的新要求,是未来五年乃至更长时间的中长期任务。

《中华人民共和国国民经济和社会发展的第十四个五年规划和2035年远景目标纲要》提出,完善自由贸易试验区布局,赋予其更大改革自主权,深化首创性、集成化、差别化改革探索,积极复制推广制度创新成果。该规划提出,稳步推进海南自由贸易港建设,以货物贸易“零关税”、服务贸易“既准入又准营”为方向推进贸易自由化便利化,大幅放宽市场准入,全面推行“极简审批”投资制度,开展跨境证券投融资改革试点和数据跨境传输安全管理试点,实施更加开放的人才、出入境、运输等政策,制定出台海南自由贸易港法和初步建立中国特色自由贸易港政策和制度体系。

《“十四五”商务发展规划》提出,稳步推进海南自由贸易港建设,要高质量高标准完成总体方案2025年分阶段重点任务,出台推进自由贸易港贸易自由化便利化相关措施,制定实施自由贸易港禁止、限制进出口货物、物品清单以及跨境服务贸易负面清单、外商投资准入负面清单、放宽市场准入特别措施。

相关省份实施自贸试验区提升战略的新动态

全国各地对贯彻党的二十大精神、国家“十四五”规划关于自贸试验区提升战略十分重视,形成了包括新战略定位、新发展目标和新任务框架的自贸试验区提升战略。

如,浙江省提出全面实施自贸试验区提升战略“八大提升行动”,上海推动实施自贸试验区及临港新片区建设行动方案。综合全国21个自贸试验区的做法,各地在发挥开放型经济发展的引领作用、对制度创新的先导示范作用、对打造世界级产业集群的支撑作用等方面的主要措施有:

一是完善自贸试验区试点布局。有“新增”“扩区”两种形式,如新疆、江西、吉林等省区积极申报筹办自贸试验区;湖北有意扩区,增加鄂州花湖机场新片区;还有的省市实施园区联动方案等。通过“物理扩区”和“功能扩区”,形成新片区、新功能、新班子、新任务,进行增量型的改革推进。

二是推进制度型开放。稳步扩大规则、规制、管理、标准等制度型开放。全面实施RCEP协定,开展CPTPP和DECP的规则试验,开展跨境数据有序流动规则试验。持续扩大对外资的开放,试行跨境服务贸易负面清单。

三是促进贸易和外商投资。推动货物贸易优化升级,创新服务贸易发展机制,发展数字贸易、离岸贸易、跨境电商等新型贸易。吸引外资项目落地,如跨国公司总部、GDP计划等。建设重大投资贸易平台,建设国际贸易“单一窗口”升级版。

四是打赢关键核心技术攻坚战和构建世界级产业集群。增强自主创新能力,加快实施一批具有战略性全局性前瞻性的国家重大科技项目。推进重点产业链开放发展,构建新一代信息技术、人工

智能、生物技术、新能源、新材料、高端装备、绿色环保等一批新的增长引擎。大力培育新技术、新产业、新模式和新业态发展。

五是推进数字化转型。如浙江杭州自贸片区建设数字贸易示范区,构建四个千亿级产业集群和万亿跨境结算枢纽,打造数字自贸试验区。金义片区启动市场采购2.0数字化改革。江苏南京自贸片区打造企业数字化碳管理平台。

六是深化差异化改革、促进区域协调发展和构建全国统一大市场。充分发挥各地的地理、资源和经济特色,在海洋经济、交通枢纽、数字经济、服务贸易、边境贸易、农业、旅游、金融、高端制造业等领域深入开展改革,实施区域协调发展战略,优化重大生产力布局。

七是营造市场化、法治化、国际化的营商环境。结合经济发展实际、企业需求和世界银行BEE新营商环境评估体系,形成“监管框架、公共服务和效率评估”分析框架,持续优化营商环境,为企业创造更多的发展机会。

八是赋予自贸试验区更大改革自主权,用数据讲好改革故事。推动各地、各部门改革事项优先或同步在自贸试验区试点,下放省级管理权限,争取中央事权的授权。形成新的统计方法和更加精准的数据,充分展现自贸试验区发展成果。

扩大面向全球的高标准自由贸易区网络需要加快建设海南自由贸易港

与《海南自由贸易港建设总体方案》提出的“稳步推进”相比,党