

场在资源配置中的决定性作用,更好发挥政府作用,不断完善自然资源资产产权制度,夯实产权权能,更好保护权益,激发市场活力,为中国式现代化夯实自然资源产权基础和支撑。

深刻把握推进中国式现代化对自然资源治理能力的要求。二十大报告把“国家治理体系和治理能力现代化深入推进”“基本实现国家治理体系和治理能力现代化”分别作为未来五年和到2035年的目标。当前,我省国土空间治理能力还有待提升,干部队伍能力还有待提高。我们要把提能力作为一项长期课题,大力推动自然资源法治建设和国土空间智慧化治理体系建设,不断提升自然资源规划治理体系和治理能力现代化水平。

为谱写中国式现代化海南篇章提供坚强有力的规划引领和资源要素保障

全面夯实自然资源安全基础,严守资源安全底线。一是守住耕地保护红线。签订耕地保护与粮食安全责任书,将耕地保护任务带位置分解下达,实行严格考核、重大问题一票否决、终身追责。严格耕地用途管制,全面落实“两平衡一冻结”制度,设立永久基本农田保护标志,实施耕地电子身份证及电子围栏制度。持续实施耕地垦造行动。完善田长制工作机制,坚决遏制耕地“非农化”、严格管控“非粮化”。二是守住历史文化保护紫线。敬畏历史、敬畏文化、敬畏生态,在城市规划和建设中高度重视历史文化保护,不急功近利,不大拆大建。弘扬海南优秀传统

文化,健全分类科学、内涵丰富、保护有力、管理有效的海南城乡历史文化保护传承体系,注重人居环境改善,更多采用微改造这种“绣花”功夫,注重文明传承、文化延续,让城市留下记忆,让人民记住乡愁。三是筑牢海南自贸港生态安全屏障。落实《海南省生态保护红线管理规定》及准入目录,加强生态保护红线监管。系统推进山水林田湖海沙一体化保护修复,实施珊瑚礁生态保护修复三年行动、海湾综合整治和生态修复提升行动,持续推动围填海、矿山历史遗留问题生态修复,全面构建“增绿护蓝”生态安全体系。四是加强地质、海洋灾害防治。提高陆域地质、地下水、近岸、近海、深远海和海底观测能力,统筹提升地质与海洋灾害风险普查成果应用水平。谋划开展海口地面沉降监测,查明城市活动断裂,排查地下水污染及地质安全风险。抓好地质、海洋灾害“遏增量、减存量”专项治理和监测预警防御平台建设。建立完善地下水监测网。推进全省海洋生态预警监测体系建设,健全海洋预警监测减灾制度。

持续深化“多规合一”改革,优化国土空间格局。一是全域全要素规划国土空间。在国土空间规划编制实施中统筹落实海南自贸港区域协调发展战略,推动形成“三极一带一区”的区域协调发展新格局。“三极”是做大做强海口经济圈,建设自贸港核心引领区;做优做精三亚经济圈,打造自贸港科创高地和国际旅游胜地;加快推动儋州洋浦经济圈发展,创建自贸港“港产城科”融合发展先行区示范

区。“一带”是突出滨海城市的功能和形象,协调推进以新型城镇化为基础的滨海城市带规划建设。“一区”是以热带雨林国家公园建设为重点,加快建设中部生态保育区。二是推动城乡融合发展。一体编制市县国土空间总体规划、详细规划和专项规划,构建以县城为中心、乡镇为节点、农村为腹地的城乡融合发展空间体系,让县城优美舒适、宜居宜业、更具现代气息,让村庄富有田园风貌、乡土特色、乡土记忆。坚持城乡联动,加快融合发展步伐,把旅游业与农业、城市与乡村、城镇居民与农村居民的发展作为一个整体来统筹谋划,做到基础设施互联互通、人居环境城乡共美、资源要素双向流动,加快走出一条有海南特色的城乡融合、互利共赢新路。三是陆海统筹加快海洋强省建设。持续推动国家海洋综合试验场(深海)等重大平台建设,大力发展海洋风电产业,推动海洋工程装备、海洋生物医药发展。坚持往岸上走、往深海走、往休闲渔业走,大力推动工厂化养殖和大型深水网箱、桁架式养殖平台、通海型养殖工船等陆海统筹海洋养殖高端装备产业发展,促进海洋渔业转型升级。四是构建统一的国土空间用途管制制度。建立和完善农业空间、生态空间、城镇空间管控规则,形成覆盖开发边界内外全域全类型、统一衔接的国土空间用途管制制度。以“多规合一”为基础,深化规划许可与用地审批“多审合一”“多验合一”改革,提高审批效率。五是扎实推进全域土地综合整治。以国土空间规划为引导,通过高起点全域规划、