

高标准整体设计,开展农用地、建设用地整理和乡村生态保护修复,促使“耕地下山、林地上山”“小田变大田”,有序推动民居从零星分散转向集中布局,优化调整国土空间格局。加大多元化投入保障,鼓励和引导社会资本参与全域土地综合整治。

大力推进资源节约集约利用,促进绿色低碳发展。一是大力推进节约集约用地。坚持“要素跟着项目走”,规范重大项目用地清单,以国土空间规划和真实有效的项目落地作为配置土地计划的依据。加大标准地实施力度,实现新增工业项目“标准地”供给全覆盖。持续推动批而未供土地和闲置土地处置,支持低效用地再开发与城市更新行动,深化集体经营性建设用地入市试点。在海口、三亚等中心城市和江东新区等重点园区推进建设用地立体开发,促进土地复合利用。二是加快推动海洋油气资源开发。开展南海重点海域油气资源调查,实现油气勘查开发突破。积极推进南海天然气水合物先导试验区建设。评估海南战略性矿产的找矿潜力,在琼西开展金、铁、铜、钴等矿产的攻深找盲行动。全力推进绿色矿山建设,落实“边开发、边治理、边复绿”要求,建立绿色矿业发展新模式。三是提高海域开发利用水平。出台海岸带综合保护与利用规划,严格整体保护,强化节约集约利用。建立自然岸线占用生态补偿制度,坚决守住自然岸线保有率管控目标。探索开展海域使用权立体分层设权试点,建立重点行业用海节约集约利用技术标准体系,探索建立低效

利用海域退出机制。组织开展无居民海岛历史遗留问题处置试点,提升海岛保护管理水平。

健全自然资源资产产权制度,维护资源资产权益。一是深化自然资源统一调查。持续做好年度国土变更调查。开展水、森林、湿地、海岛、矿产等资源专项调查。加快健全完善自然资源统一调查监测评价体系,建立全省自然资源资产实物量数据库和资源调查监测测量账户。二是做好自然资源 and 不动产统一确权登记。在热带雨林国家公园自然资源登簿的基础上,全面完成重点区域自然资源登簿工作。持续开展房地一体的宅基地确权登记,将海域使用权、林权、农地承包经营权、农地经营权等纳入全省统一的不动产登记范围。完善和推广“带押过户”“交房即交证”制度。三是构建统一行使全民所有自然资源资产所有者职责的体制机制。完成全民所有自然资源资产所有权代理机制试点,做实做细分级代理权责清单,探索编制市县自然资源资产平衡表,推动开展市县自然资源资产管理综合评价考核和监督。有序推进资产清查统计核算,完善国有自然资源资产报告制度。四是积极探索“两山”转换路径。以自然资源统一调查为基础,开展生态产品价值核算。建立健全支持社会资本参与生态保护修复的自然资源政策,创新生态修复和生态产品价值实现路径融合新模式。挖掘生态产品价值,积极发展多元化雨林旅游以及近海休闲低碳游、深海观光游,推动生态产业化和产业生态化,实现资源保护与利用的相

统一。

加强自然资源基础体系建设,提升治理能力。一是加强法治建设。推动出台《海南自由贸易港土地管理条例》,研究制订《海南自由贸易港国土空间规划条例》,适时修订《海南省海域使用管理条例》等法规,建立与海南自贸港相适应的自然资源和规划法规体系。二是推进国土空间智慧化治理体系建设。升级“机器管规划”平台,推进机器管规划“编、审、调、用、督”与用地用海用林用矿“批、供、用、管、查”全链条全过程全周期衔接,构建国土空间智慧化治理体系。拓展“土地超市”应用场景向二级市场、海域、矿产、耕地指标、集体农用地经营权等领域延伸。三是提升自然资源督察执法效能。从严从实抓好国家海洋专项督察、耕地保护督察整改。抓好自然资源违纪违法线索移送工作,建立健全自然资源和规划领域“行刑衔接”、自然资源和规划行政监督与纪检监察监督、审计监督贯通协调工作机制。四是纵深推进全面从严治党。认真落实新时代党的建设总要求,着力培养忠诚干净担当的自然资源和规划干部队伍。坚决贯彻严的主基调,一体推进不敢腐、不能腐、不想腐,制度化常态化在全系统开展党风廉政建设专项检查,持之以恒纠治“四风”,弘扬“马上就办、真抓实干”的优良作风,涵养风清气正的政治生态。H

(作者系省自然资源和规划厅党组书记)