

先行先试建设海南农民学分银行 助力海南乡村人才振兴

文 | 夏旭

早在2004年教育部印发的《农村劳动力转移培训计划》中就已提出要建设学分银行。2014年,教育部、农业部印发文件,再次提出“逐步建立全国性农民学分银行,搭建专业间、学校间、地区间以及学历教育与非学历继续教育间的农民职业教育立交桥”。其核心价值在于促进“终身教育体系建设和全民学习、终身学习的学习型社会形成”。近年来,国家相继出台相关政策,各省市也在积极探索建设学分银行,并取得很好成效。2021年2月,中共中央办公厅、国务院办公厅又印发《关于推进乡村人才振兴的意见》,提出“探索建设农民学分银行”。同年4月,农业农村部《关于做好2021年高素质农民培育工作的通知》提出“推进农民短期培训、职业培训和学历教育衔接贯通,探索建立农民学分银行”。目前,我省学分银行建设尚未起步,在乡村振兴战略背景下,率先将建设海南农民学分银行作为突破口,构建海南农民终身教育体系,对促进我省乡村人才振兴、实现农业农村现代化具有重要意义。

我省学分银行建设存在的问题

一是相关政策没有得到落实。中办、国办、教育部、农业部对学分

银行高度重视,并发布一系列的具体指导意见,我省于2021年印发《海南省“十四五”教育现代化规划》,提出“创新终身学习机制”“加快建设海南省学分银行”“推动学习者开户比例超过20%”“海南开放大学承担起全省学分银行、学习网建设与运作等重要职能”。但是到目前为止,并未明确具体牵头实施部门,也没有组建海南省学分银行的相关建设机构,相关意见仅停留在文件层面,此项工作仍没有实质性开展与具体落实。

二是我省农民培训与素质提升问题突出。农民问题是“三农”

的核心问题,解决农民问题关键是提升农民素质。海南自贸港80%的土地分布于农村,60%的户籍人口是农民,如果没有乡村全面振兴,自贸港建设就缺乏稳固的基础。乡村振兴,关键在人才。根据海南第三次农业普查统计数据,全省有222.48万农业生产经营主体,其中初中学历占60.6%、计134.82万人,小学学历占23.0%、计51.17万,农民素质偏低问题尤为突出。这既是构建我省终身教育体系的“洼地”,也是建设符合海南自贸港需要的高质量教育体系的瓶颈。

三是对比其他省市,我省差距



临高县新盈社区开展老年教育活动。海南开放大学供图