

世界银行2023年营商环境评估新指标体系变化、特点及应对建议

文 | 卢荔 蒋林蓉

党的二十部署稳步扩大规则、规制、管理、标准等制度型开放,要求营造市场化、法治化、国际化一流营商环境。2022年12月,世界银行发布营商环境评估新指标体系(第二版)概念说明(BEE),并于2023年1月启动新指标发布后的首轮首次评估工作,将在3年内评估全球超180个经济体。

BEE 评估计划和指标概况

根据计划,新的首轮评估将分三批次、每批约60个经济体。我国香港属于第一批,自2023年1月启动,于2024年4月前发布第一份评估报告;内地和台湾地区属于第二批,自2023年6月启动,于2025年4月前发布第二份评估报告;第三批将在2024年6月启动,于2026年4月前发布所有评估报告。澳门地区不在首轮评估范围之内。全国21个自贸试验区(含海南自贸港)所在城市,作为我国具有特殊经济政策的区域,或将被纳入内地代表性样本。

BEE 评估包括10个一级指标,覆盖市场主体设立、运营、退出的全生命周期,每个一级指标都包括3个方面的二级指标,分别从法规及执行质量、公共服务、整体效率等方面来衡量。此外,将加入至少3个贯穿全周期指标,如“数字技术应用”“环境可持续性”“性别

平等”等。

BEE 评估指标主要内容及其变化评析

BEE 评估内容与之前营商环境(DB)评估指标相比,有较大差异。

(一) 商业准入(Business Entry)。包含三方面指标:1.商业准入法规及执行质量;2.商业准入电子服务及信息透明度;3.商业准入实质效率。与DB“开办企业”相比,主要有两个新方面:一是将着重发掘企业初创过程中的良好实践和商业准入的相关限制。在法规及执行质量方面,BEE不仅考量法规对国内商业准入情况,还会纳入外资企业进入情况。二是商业准入过程中的数字公共服务应用(电子平台的建立和运用情况),以及初创企业的信息透明度。

(二) 经营地点(Business Location)。包含三方面指标:1.不动产租赁、产权和城市规划法规及执行质量;2.公共服务质量和信息透明度;3.获得经营地点的实质效率。相对于DB“办理建筑许可”和“不动产登记”,将涵盖新领域,并且数据收集渠道不限于本国中小企业。

(三) 公用事业连接(Utility Connections)。包含三方面指标:1.用电用水和互联网连接的法规及执行质量;2.公用事业服务运营

及透明度;3.公用事业服务实质效率。与DB“获得电力”相比,新增用水、互联网连接等,还将考量公用事业连接的安全性及质量等。

(四) 劳动力(Labor)。包含三方面指标:1.劳动法规及执行质量;2.劳动力市场公共服务充分性;3.劳动法规和公共服务实质效率。相对于DB“雇佣劳动力”,一是兼顾男性、女性视角来衡量影响私营部门发展的公共服务。二是实质效率评估数据,直接来自劳工专家、企业以及国际劳工组织等公共机构。

(五) 金融服务(Financial Services)。包含三方面指标:1.商业贷款、担保交易、电子支付和绿色融资法规及执行质量;2.信贷基础设施中信息的可及性;3.享受金融服务的实质效率。与DB“获得信贷”相比,将增加8个新内容。法规及执行质量方面将增加:1.商业贷款的良好监管实践;2.电子支付的良好监管实践;3.绿色融资的良好监管实践。金融服务实质效率方面将增加:4.获得贷款便利性;5.登记证券权益便利性;6.信用信息共享的及时性;7.电子支付收付款便利性;8.绿色金融可用性。

(六) 国际贸易(International Trade)。包含三方面指标:1.国际贸易法规及执行质量;2.国际贸易便利化公共服务质量;3.货物进出