

口和数字贸易的实质效率。与DB“跨境贸易”的区别主要有三方面：一是范围拓宽,从只考量货物贸易合规难度,扩展到服务贸易合规难度及其便利性等。二是不再局限于标准化案例,而是使用更广泛的参数来确保数据可比性。三是兼顾评估企业灵活性和社会效益。

(七)税收(Taxation)。包含三方面指标:1.税收法规及执行质量;2.税务部门提供的公共服务;3.税收体系的实质效率。与DB“税收”指标的不同体现在四个方面:一是将DB中有效税和贡献率修订为代表个体经济体的经济状况和税收的经济影响。二是通过收集私营部门反馈的税收合规成本,评估实质效率。三是兼顾评估企业灵活性和社会效益,如实施环保税收,利用财政工具来限制危害环境的活动等。四是使用通用参数确保跨经济体数据的可比性。

(八)争端解决(Dispute Resolution)。包括三方面指标:1.争端解决的法规及执行质量;2.争端解决的公共服务;3.解决商业争端的实质便利性。与DB“执行合同”相比,将致力于评估商业争端解决的效率和质量,而不关注单个中小企业或特定案例,企业内争端将被排除在外。还将纳入国际诉讼新内容,更多关注政府公共服务,并将直接从企业收集商业争端解决的便利性数据。同时兼顾评估良好实践中体现的商业诉讼和执行期间设定等。

(九)市场竞争(Market Competition)。包含三方面指标:1.促进市场竞争法规及执行质量;2.促进市场竞争公共服务的充分性;3.促进市场竞争关键服务的实

施效率。该指标是DB不涉及的全新内容,涵盖竞争政策、知识产权和创新政策的执行。在社会效益方面,该指标评估引入和实施良好监管政策,推动形成更加富有竞争性、公平性和创新性的商业环境;在企业灵活度方面,主要聚焦在确保平等和公平竞争的法规和公共服务上,如禁止垄断和增加透明度,提高消费者福利等。

(十)企业破产(Business Insolvency)。包含三方面指标:1.破产程序的法规及执行质量;2.破产程序相关机构和基础设施质量;3.破产司法程序的实质效率。相较于DB“办理破产”,该指标评估范围更广,将考量破产前程序、跨境破产、小微企业破产专门程序和破产管理人的专业度,以及破产程序机构设施等新内容;将重点关注清算及重组程序,采用特定参数进行对比,如具有特定类型、规模、地点、未偿债务价值以及有能力处理破产申请的法院等。

做好BEE评估应对的建议

BEE评估的样本城市不再局限于主要的商业城市,而是尽可能覆盖具有代表性政策的城市。海南自贸港作为具有中国特色的制度型开放试验区,极大可能会被世界银行视作我国营商环境建设的样本之一。为做好我省迎接评估工作,建议提前做好三方面准备应对工作:

一是加强海南自贸港制度的系统性和可及性。当前我国已经建设统一的法律法规公众免费查询下载数据库,但海南自贸港法规体系下的规范性文件具有独特性,同时制度中有较多条款援引无具体名称

的其他法律法规或法条,致使规范同一类事项的法律法规索引不齐全,增加评估专家获取全部法律法规的难度。建议进一步加强各类相关法规及制度政策的集成展示和索引,借鉴瑞士等国家经验,对法规制度进行归类汇总,在援引时注重设置有效链接,让法律服务更加触手可及。

二是加强部门监管联动。进一步增强政府部门统筹联动,推动市场监管、税务、海关、边检、法院等部门的信息互享、监管互认、执法互助,提升水、电、气、网部门的“一站式”服务水平,提高市场协作监督管理能力;加强数据互通、互认,最大程度减少企业重复提供数据信息的成本。

三是加强研究评议能力。BEE指标中约78%的指标评估内容采用专家咨询结果,仅约22%的指标评估内容采用企业调研结果。建议对外积极选派人员进入我国常驻WTO代表团等国际组织,推动有关专家形成评议海南的影响力;对内加快培育一支熟知我国有关法律法规制度体系和执行情况、通晓国际经贸规则、精通营商环境新评估指标体系的专家队伍,加快选聘一批国际经济法、知识产权保护、竞争政策领域的专家学者、律师以及各政府部门业务专家等,在与世界银行专家共同评议时,提升我省专家队伍影响力,为展示海南自贸港乃至我国市场吸引力营造良好舆论氛围。■

(作者单位:海口海关)