



在三亚中央商务区月川单元,五矿国际广场、保利国际广场等项目正加快建设。武威/摄

# 关于推动外商投资负面清单与跨境服务贸易负面清单简并的思考

文 | 詹联科 王敏

**省**第八次党代会明确,探索先行先试全面与进步跨太平洋伙伴关系协定(CPTPP)、数字经济伙伴关系协定(DEPA)等国际高标准经贸规则,加快推动规则、规制、管理、标准等制度型开放。海南自贸港建设承担着我国高水平开放试验田的重要任务,拥有良好的区位优势、优惠的政策、独有的《海南自由贸易港法》法治保障等多项优势,是我国加入国际高水平经贸规则过程中开展风险、压力测试的最佳试验田,尤其是海南拥有国内最短外商投资准入负面清单和目前唯一的跨境服贸负面清单,推动清单“二合一”既能减少和克服两单并行可能导致的内容重叠、政出多门、管理混乱、行政成本高企等问题,同时也能促进我国积极稳妥地对接负面清单管理的国际规则和惯例。本文就两单

简并的方案和路径提出一些思考。

## 清单简并工作目标

对标国际高标准经贸规则,结合海南自贸港政策制度安排,实施清单简并有以下两种方案和两个目标。

**清单简并方案一:**探索将服务贸易商业存在、跨境交付、境外消费和自然人移动四种形态进行合并,形成海南自贸港服务贸易负面清单。一方面,将外商投资负面清单中服务业内容与跨境服务贸易负面清单合并,争取在2025年前全岛封关运作时实行;同时,参照CPTPP服务贸易开放度较高的成员国标准,适时调整服务贸易负面清单长度,力争到2030年,负面清单缩减至40项左右,长度基本与新加坡相当。另一方面,对于现有外商投资负面清单中的非服务业

领域继续保留负面清单管理,适时与市场准入负面清单合并,形成内外资统一的市场准入负面清单(不含服务业)。RCEP成员国印尼便是服务和非服务业投资分别制订负面清单。此种合并形式较未来国内跨境服贸负面清单又进一步,但与国际经贸协定中跨境服贸与投资负面清单仍存在一定差距。

**清单简并方案二:**探索将跨境服务贸易负面清单和外商投资负面清单全面合并。目前在RCEP中,日本、韩国、澳大利亚、新加坡、文莱、马来西亚6个国家已将服务贸易和投资全面统一为一张负面清单。CPTPP缔约方采用全面采用负面清单模式,要求各缔约方除了“不符措施”中保留自由裁量权的部门和政策外,市场向其他CPTPP缔约方服务提供者完全开放,在负面清单以外的所有跨境服