

盘活乡村“沉睡”资产资源的琼中探索

文 | 省政府督查室调研组

近年来,琼中黎族苗族自治县将农村“三变”改革与乡村振兴工作紧密结合,聚焦乡村闲置资产资源,大力实施“千村千企”战略,积极探索集体经济发展新路径,推动“沉睡资产”重新焕发生机活力,实现“涅槃重生”,推动全县农村集体经济显著增强,农民财产性收入显著增加,形成农民、经营主体、村集体三方共赢局面。2022年,全县百家村企整合流转土地8.2万亩、村集体资金3201.55万元,吸引30多家实力企业进村投资。全县100个村集体经济实现收入1132.84万元,同比增长101.54%,其中有45个村突破10万元,4个村超过30万元,未来3年预计个别村可突破百万元。

动因

随着经济发展和城镇化加速推进,与全国其他农村一样,琼中“空心村”“空心户”不断增加。如何推动资源变资产、资金变股金、农民变股东“三变”改革,为乡村振兴提供动力引擎,成为摆在县委、县政府面前的重大课题。

一是产业兴旺有要求。乡村振兴,产业兴旺是重点。当前市场需求最旺盛且前景最广阔的,是农

村新产业、新业态和新模式。前些年,琼中通过整村推进富美乡村建设,已经涌现出了一批发展乡居民宿、旅居康养、文化创意产业等多种业态的典型项目,但整体尚处于小、散、弱状态,进一步激活乡村闲置资产资源,培育壮大新型产业,仍是当务之急。

二是生态宜居有需求。乡村振兴,生态宜居是关键。尽管近年来琼中农村人居环境得到了整治和改善,但伴随着经济社会的变迁、生态移民的脱贫搬迁、先富起来的农民到城镇置业入学,出现了一批闲置农房和废弃的学校、民房等。这些被闲置的房屋,没人打理和修缮,严重影响村容村貌。激活这部分闲置资产,可为美丽乡村建设中的生态宜居锦上添花。

三是农村集体经济发展有需要。缺乏“造血”功能是琼中村级集体经济的一个突出且普遍的问题。全县100个行政村中经营性收入较低的村占大多数,这些村经济薄弱、缺少产业支撑、内生动力不足,导致村组织运转基本靠“补”,基础设施建设基本靠“要”,公益事业基本靠“捐”。

四是农民增收有意愿。近年来,琼中农民人均收入虽然逐年提

高,但财产性收入占比仍很低,加之受疫情影响,2020-2022年,全县农村居民财产净收入仅分别占人均可支配收入的2.0%、2.0%、1.9%。增加农民的财产性收入,已成为农民持续增收最重要的增长点。充分激活闲置资产资源,可为农民持续增收找到新途径,为发展农村集体经济找到新路径。

探索

摸清底数,让闲置资产资源“盘得顺”。一是扎实推进农村集体资产清产核资。针对农村集体资产资源“人人所有,人人无份”的模糊状态,组织对集体土地、荒地、水域等资源要素和闲置的房屋进行新一轮盘点和梳理,按照经营性资产、公益性资产和到户类资产3种类型,建立资产管理总台账,从中挖掘出闲置资产资源,再造表登记,明确各宗闲置资产所在位置、评估价值、盘活使用情况等,落实专人负责更新盘活进度,实现对闲置资产处置的动态监测与实时跟踪,做到底数明、家底清。二是科学评估农村资产资源价值。闲置资产资源涉及多方主体,各类因素交织,琼中采取行政、法律、市场、经济等综合手段,聘请第三方评估