

打造以高端康养休闲、高端文化艺术品展示交易、古建资产活化利用为一体的万寿山共享文化康养小镇。

建章立制,让闲置资产资源“盘得稳”。一是组织领导机制。建立县委主要领导亲自抓、分管领导具体抓、乡(镇)党政主要负责人和县直相关部门负责人合力抓的工作协调机制,握指成拳推动干部资源向“三变”一线下沉、人才资源向“三变”一线整合、组织资源向“三变”一线集聚。二是制度保障机制。相继出台《关于坚持和加强农村基层党组织领导扶持壮大村级集体经济的实施方案》《鼓励企业进村助力乡村振兴五年行动指导方案》《进一步规范农村土地承包经营权流转的指导意见(试行)》等系列政策文件,为盘活闲置资产资源提供了制度保障。三是市场化运作机制。整合16家县属企业成立县三大平台公司和建成100家村级公司为乡村资产资源运营主体,采取市场化方式,以“村级公司+”模式,把村级分散的资金、资产和闲置的资源利用起来,探索多元化产业发展模式,激活农村发展内生动力。四是共建共享机制。盘活乡村闲置资产资源,农民是参与者,也是受益者。琼中充分发挥村级公司一头紧连农户、一头对接市场纽带作用,建立健全产业帮扶联农带农富农政策,通过产业发展、就业务工、土地流转、资金资产入股和收益分红等方式,促使村级公司与农户建立了租赁联结、劳务联结、股份联结等利益关系,把农户捆绑在产业链上,与经营主体

“联产联业”“联股联心”,实现农民土地入股挣股金、资金入股挣收益金、务工就业挣薪金“一地生三金”。五是风险管控机制。出台《琼中县乡村振兴子公司管理制度》,三大平台公司和各村级公司建立完善现代企业制度和法人治理结构,形成权责明确、有效制衡的企业内部风险管控机制。

启示

经过两年的探索和实践,琼中以“三变”改革助推乡村振兴取得显著成效,得出以下三点启示:

一是盘活乡村闲置资产资源必须找准发展定位。在盘活闲置资产资源中,琼中因村制宜,做好产业发展规划,发挥每个村庄的自然资源和地理位置优势,根据每个村庄的实际情况和地理环境等特点发展产业,因村施策,一村一策,推动村级集体经济抱团发展、协调发展、持续发展、多元发展,走出了一条差异化、错位式发展道路,以特色产业发展长期带动集体经济壮大和农民持续增收,为全省各地持续推进乡村振兴战略提质升级提供了可借鉴的经验。

二是盘活乡村闲置资产资源必须突出共建共享理念。琼中以开放的姿态吸引优质资金和资源进入乡村休闲和创业产业,建立与百姓互为支撑、和谐共处、有机融合的利益共同体,让本地居民和外来工商资本共享发展成果,这是实现健康可持续发展的关键所在。如“新伟·山有”项目依托省内外优秀人文学者、艺术家、建筑师、设计师、科研工作者等组建“学而山房”

管理建设团队,在保留原新伟招待所、新伟大礼堂和新伟茶叶加工厂、农场干部职工闲置用房等历史建筑的基础上,嵌入东方美学的现代建筑元素,与当地生态、产业、居民美美与共、各美其美。值得注意的是,琼中本次启动“千村千企”战略,明确要求入驻企业必须达到一定数额的投资强度,并就促进农民增收作出具有法律效应的承诺,此举有效保证了农民增收和集体增收势头不逆转、农村稳定不出问题。

三是盘活乡村闲置资产资源必须强化融合发展思维。琼中盘活乡村闲置资产,有力促进了一、二、三产业融合发展。琼中的实践证明,只有坚持适度有序、深度融合、提升品质原则,才能推动传统村落得到有效保护、乡村经济得到有效激活、乡村文明得到有效传承。□

(执笔人:汤和银 朱春涛)