

海南：在高水平开放中 发挥先行区和主力军的作用

文 | 本刊记者 朱薇

——张“零关税”清单、加工增值
——货物内销免关税等180多项政策文件落地实施；外商投资准入负面清单缩减至27项；发布制度创新案例134项……5年来，海南自贸港建设不但实现了顺利开局，而且持续推进高水平对外开放蹄疾步稳。当前，海南正按照“2023年底前具备硬件条件，2024年底前完成封关各项准备工作，2025年底前实现全岛封关运作”的部署，以项目化清单化推进各项任务。

4月13日，由中国（海南）改革发展研究院主办，中国特色自由贸易港研究院、海南改革发展研究会承办的以“高水平开放的海南自由贸易港——2025封关运作的重大任务”为主题的论坛在海南召开。来自国内相关部委、高校、科研机构以及马来西亚、新加坡的专家学者共同探讨如何充分发挥海南独特的地缘优势，推进海南自贸港高水平对外开放，提升国际化水平。

开放是海南自贸港的本质特征

实践证明，“先行先试”是我国渐进式改革开放的重要经验，也是海南自贸港推进封关运作的重要

途径。统计数据显示，2022年前11个月，海南服务进出口318.37亿元，同比增长26.54%，海南自贸港服务贸易正进入“黄金发展期”。

从国际贸易发展趋势看，过去10年，全球数字贸易占服务贸易的比重大幅上升，全球通过数字形式交付的服务出口额年均增速达7%至8%。2021年全球跨境数字贸易同比增长14.3%，占服务贸易的比重达63.6%。

对此，中国国际经济交流中心副理事长王一鸣表示，加快海南自贸港建设，以数字贸易为引领，这既符合海南的自然环境和生态条件，又适应国际贸易发展潮流。

王一鸣指出，海南自贸港建设关键是推进高水平制度型开放。开放是海南自贸港的本质特征，要以“管得好”为“放得开”创造条件。所以，海南要在全岛封关运作之前，抓住宝贵的时间大胆开展高水平压力测试，以及时暴露和发现问题，有针对性地完善风险防控体系，避免封关后再发生系统性风险。为此，要积极妥善处理开放与安全、创新与监管、发展与治理等关系，进一步推进海南自贸港先行先试，加大压力测试力度，推动数字贸易制度创新。

商务部国际贸易经济合作研究院学术委员会副主任张建平则指出，高质量发展是全面建设社会主义现代化国家的首要任务，高水平开放是实现经济高质量发展的必由之路。海南自贸港在我国高水平开放中需要发挥先行区和主力军的作用。他表示，海南自贸港地理位置优越，相对新加坡、迪拜等自贸港来说，既能面向国际市场，又能依托国内超大市场释放生产潜力，发展空间更大，应先行先试，以高水平开放推动高质量发展，更好地发挥引领示范作用。

格局决定布局，布局决定结局

2025年封关运作不仅意味着海南全岛由“境内关内”向“境内关外”的海关监管特殊区域转变，也意味着海南自贸港建设由起步阶段向实质性运作转变。中国（海南）改革发展研究院院长、中国特色自由贸易港研究院院长迟福林认为，面对国际政经格局的变化和产业链供应链区域化的新趋势，海南自贸港应该把封关运作政策创新的着力点放在“两个总部基地”（中国企业进入以东盟为重点的国际市场的总部基地和以东盟为重点的国外企业进入中国市场的总