

部基地)建设上,以企业需求为导向,出台具有较强吸引力的相关政策。

“政策重点在于实现海南自贸港政策与RCEP规则的叠加。”迟福林说,要发挥单向开放的灵活性、主动性,在海南自贸港提前落实我国在RCEP中对东盟国家的“零关税”商品承诺表,便利其他成员国经海南分享中国大市场。要率先在海南自贸港实行完全累积原则,支持企业在RCEP成员国的加工增值部分计入海南的增值部分。比如,企业在RCEP其他成员国和海南加工增值累计超过30%,即可以“零关税”从海南进入内地市场。

这一观点也得到张建平的赞同。他表示,建设“两个总部基地”,不仅对海南形成高附加值的产业业态、形成产业聚集效应和规模效应、支撑海南高质量发展非常关键,而且对全国提升全球价值链位置也非常关键。

对于海南自贸港的开放度,马来西亚新亚洲战略研究中心主席翁诗杰有独特的看法。他认为,格局决定布局,布局决定结局,海南自贸港的布局,一方面固然要扮演好它作为国内国际双循环的交汇点角色,另一方面作为中国与东盟乃至RCEP对接互动的前哨,海南的“两个总部基地”布局与东盟和RCEP的经济深耕面向是不能切割的。

翁诗杰说,按照这个思路,海南自贸港的服务涵盖面可着眼RCEP的15国,并在政策制定时兼顾中国-东盟自由贸易区3.0版建

设的需求;海南自贸港要作为“走出去”“迎进来”的亚太枢纽,抓住RCEP的经济机遇,促进地区合作。

新加坡国立大学东亚研究所所长郝福满提出,RCEP与CPTPP等更高水平的自由贸易协定相比还有很大差距,需要制定更高水平的RCEP政策,海南可以成为这样的高水平政策高地。郝福满说,事实上,在促进国际贸易方面,RCEP的作用要比CPTPP大得多。数据显示,2022年中国同14个RCEP成员国的贸易达到12.9万亿元人民币,增长7.5%,占中国外贸总额的30.8%。从省一级层面来看,今年1月至2月,海南对RCEP成员国进出口89.3亿元,较去年同期增长61.3%。他称,虽然成果喜人,但也要注意贸易和服务方面的太多限制将使交易变得更复杂、困难,因此,调整负面清单的“长度”就显得非常有必要。

## 加力推进高水平开放压力测试

5年来,海南始终围绕“开放”用功,以一系列强力举措,向世界展示海南更加开放的姿态,让外界看到蓬勃兴起的自贸港和其不断迸发的独特活力。

国务院发展研究中心对外经济研究部原部长赵晋平指出,海南各项试点工作实践逐步深入,为保障全岛封关、自由贸易港制度和政策体系的成功运行与风险防范积累了初步经验,但从长远来看,稳步扩大制度型开放是推进高水平对外开放的迫切要求。因此,必须重点落实好相关提升战略,主动且深度对接RCEP以及CPTPP等高

标准国际经贸规则,加力推进高水平开放压力测试,加快形成与国际高标准规则相衔接的制度体系和监管模式。通过压力测试尽快积累风险防控经验、提高风险防控能力,并进行复制推广。

“还应注意,海南自贸港实行高水平开放,不仅仅是商品、资金、人才、运输、数据等要素流动层面的开放,也不仅仅是涉及市场和生产要素流动准入开放的制度创新,而是要实行更高层次的规则和制度性开放,通过制度建设为高水平开放提供坚实基础和保障,进而实现全方位、深层次的开放创新,打造全球一流的市场化、国际化、法治化、便利化营商环境。”赵晋平强调。

他进一步解释说,相关制度和政策体系的逐步形成,将有利于海南自贸港构建以国内大循环为主体、国内国际双循环相互促进的新发展格局,发挥国际国内要素资源聚集整合的平台作用,为中国经济高质量发展提供有力支撑,为推动我国更高水平制度型开放探索新路径、积累新经验。

与会专家一致认为,海南地处RCEP的中心位置,也是中国面向东盟的最前沿,具有背靠超14亿人口的大市场和逐步实行最高水平的开放政策等优势,有条件成为RCEP市场的重要交汇点。海南要通过自贸港建设,成为我国和世界经济内引外联的桥头堡,成为高水平经贸规则的先行试验区,成为我国参与国际事务的重要平台。■