

工作模式来推进社区法治建设,提供的法律服务呈现分散性、单一性、短期化的特点,没有形成长久合力,不可避免地导致社区法治建设效能低下。

## 推进社区法治建设的对策

**加大法治理念推广和宣传的力度。**全面把握社会改革发展对基层法治宣传工作提出的新要求,把增强广大群众法律素质和依法办事的意识作为推进基层组织社会管理创新的关键环节。一是培育普法人才。通过落实责任,建立街道普法宣讲团,开展好各类法律、法规知识宣传活动;以社会治安综合治理宣传月和法制宣传月为载体,大力开展形式多样的法律知识宣传活动。二是强化普法保障机制。将普法工作经费纳入街道财政专项预算,并根据财力情况逐步投入;完善社区普法考核、监督激励制度,保障基层普法工作不走场,取得实效。三是充分发挥新闻媒体作用。密切与新闻媒体协作,及时传递与广大居民群众生产生活密切相关的法律法规、普法动态。四是因地制宜地推进基层法治文化建设。推动法治作品创作,因地制宜地搞好“专群结合”的法治文艺演出,建立与社区环境协调、与生态融合的法治文化广场(街、馆),拓展法治文化阵地,通过法治文化传播提高广大群众法治文化素质。

**提升基层政府联动、高效推进社区法治建设的工作水平。**要加强社区组织建设和社会管理创新工作中加强法律服务建设,为广大群众提供快捷方便的法律服务。

一是建立律师事务所与基层法律服务所挂钩合作制度。引导、组织律师事务所与法律事务服务所开展挂钩合作、业务交流研讨,加强法律服务理念和资源的互补整合,建立起布局合理、上下联动、优势互补、方便快捷的基层法律服务体系,提高社区法律服务水平。二是建立完善法律援助一体化网络。建立法律援助工作与基层法律服务工作、人民调解工作的衔接配合机制,实现基层法律援助资源使用效果最大化;将城乡一体化救助体系中所有救助对象纳入法律援助范围,建立经济困难标准动态调整机制,实现应援尽援。

**增强基层社区对公共事务民主协商的意识和能力。**对社区进行有序管理,保障广大群众根本利益,必须注重群众的利益表达。一是成立居民群众维权中心。成立权利与义务明确的居民群众维权中心,负责集中研究解决涉及群众利益的突出问题,在维护特定群体合法权益、制止和查处不法侵害行为、帮助和解决受助对象实际困难上发挥作用。二是探索建立居民群众诉求代理制度。对群众反映的超出社区职责权限、应由上级部门解决的矛盾纠纷,建立由民间自治组织、基层部门代替群众寻求协调解决的代理制度,引导居民群众以理性合法的方式表达利益诉求。三是完善政务公开制度。完善基层组织重大决策听证、听证会后的意见反馈、督查制度,建立快速解决矛盾纠纷的合力调解处理、综合绩效考评机制,把问题“解决率”作为衡量政绩的指标,使广大群众能够有效地参与政治利益表达。

**着力构建社会多元主体协同参与社区法治建设的智能化体系。**街道、乡镇基层政府和社区推进法治建设的力量和资源是有限的,有序引导更多社会力量走进社区、协同参与社区法治建设十分必要。高等院校可以安排法律专业教师轮流担当社区法律顾问角色,提供专业的法律参考意见和高效便捷的法律服务。律师事务所可以安排不同律师定期开展社区法治宣传和咨询活动,针对青少年、老年人等特殊群体举办针对性的法律知识讲座,以律所和社区“结对帮扶”的形式真正将与群众生活密切相关的新法律法规知识延伸到每个社区、普及到每个家庭。人民群众是基层社区法治建设的生力军,是促进基层社区依法治理不可或缺的重要力量。基层社区要积极推动法治、自治、德治“三治”融合,壮大社区法治建设队伍力量,不断挖掘社区法律人才,为社区法律服务输送新鲜血液;要积极推动基层社区法治文化建设,打造“线上+线下”立体式法治宣传格局;要搭建互联网时代民情信息的反馈平台,可与第三方机构合作研发社区民情互通平台,推动社情民意在网上反映、矛盾纠纷在网上化解,由专职民情信息员做好各类问题的处理及跟踪,及时在线上反馈信息。利用信息技术优势,以群众需求及法律问题为导向,为群众提供全时段、无缝隙、多元化的专业法律服务,不断创新基层社区法治建设新模式。☒

(作者单位:琼台师范学院)