

建设合力。

平台之间信息未共享。近几年我省相关部门先后开发建设了项目审批、重大项目监管、土地超市等信息化管理平台,但各平台之间仍不同程度地存在信息孤立的现象。投资项目从策划、前期、建设、竣工、达效全过程全生命周期服务,各要素的信息化共享是关键。“条”“块”分割不仅影响部门、机构间数据共享,也势必影响与金融机构、民间资本等的无缝对接,进而影响项目落地见效。

配套服务不够完善。主要表现在水电气等生产要素保障能力以及公共服务配套、企业用工需求等方面。例如,有的园区企业用电、用水、用气等报批手续滞后;有的地方教育、医疗等配套服务设施没能及时跟进;有的项目落地后,企业用工趋紧,特别是所需技能型、复合型人才无法满足,专业技术人才引进留住难、成本高等。

国内先进地区经验借鉴

全方位做好项目谋划,全过程管理、全领域推进、全要素保障,打造环环相扣的项目推进体系,关键在于推动跨部门业务协同、数据共享,构建政府、企业、行业的大协同机制。当前,推动“项目信息化、管理数字化、建设智能化”已经成为先进地区抓项目、促落实的重要手段。

上海市产业地图。上海最新一版产业地图覆盖一、二、三产业,聚焦16个区、5个战略区域、53个特色园区、35个重点行业,包括138张产业现状图和产业未来图,

聚焦先导产业、重点产业集群、现代服务业、现代农业,结合产业发展新赛道,规划重点行业未来空间布局,引导重大项目、创新平台和产业人才快速精准匹配落地,为全市产业经济发展提供新指引。

浙江省“标准地”数字地图。2019年9月,浙江省在全国率先推出“标准地”数字地图,解决土地供需双方信息不对称问题,主要针对企业投资过程中政务信息分散问题,在土地供应环节将水电能源成本、税收用工政策、公共服务配套等40多项政务信息和地块准入指标整合,实现企业“在线选地”“拿地即开工”,打造“标准地”招商模式,打破了制约项目发展的土地“瓶颈”,变企业拿地“找市长”为“找市场”。

青岛市“产业大脑”。为提高项目落地效率和要素保障效能,山东省青岛市聚焦全市重点产业链,整合政务数据、地理信息、企业市场数据,构建“产业大脑”:一是绘制产业链“全景图”,全面展示各产业链构成、关键节点、核心企业等全链条信息。二是绘制产业发展“趋势图”,综合运用POI(Point of Interest,兴趣点)数据、地理信息、手机信令、互联网定位等技术,从产业和区域两个维度,全地域、全要素描绘全市产业发展“现状图”,勾勒全市产业高质量发展“未来图”。

推进项目全生命周期有效服务的建议

按照省委、省政府工作指向,建议以国土空间总体规划为底,在宏观层面绘制海南省产业地图,在

微观层面构建投资项目全生命周期信息服务系统,包括项目前期谋划、准备,形成项目库,并实现项目与土地、规划、资金、能耗、生态等要素平台对接,打破发改、资规、财政、招商、环保等业务部门之间的行政壁垒,促进部门之间工作协调及项目管理相互衔接,加快产业链、创新链、人才链、资金链、政策链、服务链“六链统筹”,引导重大项目、重点园区、创新平台和产业人才快速精准匹配落地。

(一)绘制海南省产业地图

以旅游业、现代服务业、高新技术产业和热带特色高效农业四大主导产业和南繁、深海、航天三个未来产业为重点,综合运用大数据技术,整合政务数据、地理信息、企业市场数据,构建全省产业大脑,实现精准招商,加速项目推进。

现状产业图。以四大主导产业为重点,覆盖一、二、三产业,分别针对全省产业总现状布局、18个市县(不含三沙)、重点园区、重点行业企业等绘制产业现状图,主要展示现有存量产业区域分布、空间布局、企业发展、产业集聚等情况,全面展示产业发展的“家底”。

未来产业地图。以四大主导产业为重点,按照产业链发展方向,综合考虑土地开发强度、亩均效益等高质量发展指标,制定未来产业图,展示产业发展趋势、产业集聚等情况,提出产业链重点招商“环节”和布局“指引”;智能分析产业发展与投资强度、配套资源的适配程度,助力我省“土地超市”标准地供给改革,为重大项目选址落地、资源适配提供科学依据,加快