

村产业发展。

四是积分制有效提升了乡风文明水平。各市县结合“七个倡导”(倡导男女平等、勤劳致富、文明饮酒、远离私彩、厉行节约、孝老爱幼、卫生整洁)和民俗文化开展积分制,通过“积分+法治+德治”,让村民的言行有“镜子”可照,有“标杆”可学,提高了群众的法律意识和道德观念。比如,海口市通过积分制管理,将冼夫人文化节和全域旅游、乡村振兴等元素相融合,提升了农民群众文明素质,吸引了一大批来自东南亚国家和我国广东、广西等地的游客前来参观交流,每年有20万游客参加活动。调研问卷反映,75.37%的乡镇干部认为开展积分制工作有助于提升村民美德。

五是积分制明显改善农村人居环境。不少村干部反映,将人居环境纳入积分指标后,人居环境整治工作推动起来更加顺畅,村民打扫院前屋后的卫生更加积极,极大减轻了村“两委”干部的工作压力和负担。比如,海口通过“海口数字乡村”拓展人居环境交叉检查积分评比模块,实时上传数据,联合评比积分,促进海口乡村人居环境全面提升。海口市秀英区石山镇施茶村、琼山区大坡镇树德村被评为海南省五星级美丽乡村;建新、东谭等10个村被评为海南省三星级美丽乡村。又如,五指山市水满乡,有的村已经将“脱鞋入户”(入室之前将户外活动的鞋脱下摆放在门口)纳入积分制指标,成效明显。调研问卷反映,76.35%的乡镇干部认为开展积分制工作改

善了乡村人居环境。

六是积分制进一步密切了党群干群关系。开展积分制以后,将参与村级事务活动纳入积分制指标,基层党组织和党员干部也发挥带头示范作用,加强了村级党组织、党员干部和群众的互动性,群众参与村级事务活动的积极性更高了。比如,五指山市水满乡反映,有个原来不参与村级事务的“光棍”,在开展积分制以后,经基层党组织引导开始参加村级各类事务活动,扩大了社交圈,经人撮合,解决了单身多年的问题。调研问卷反映,91.13%的乡镇干部认为开展积分制工作提升了村民的自治能力,70.44%认为加强了基层党组织建设,69.64%认为加强了村组织与群众的互动性。

## 调研发现的问题

虽然开展积分制工作取得一定成效,但在操作过程中还存在如下实际问题:

一是资金来源主要靠市县自筹,全面推广缺少资金保障。由于市县地方财政资金紧张,缺少国家和省级的资金支持,全面推广积分制工作困难重重。调研问卷反映,90.84%的村“两委”干部认为,物质奖励更能调动村民积极性,63.28%的村“两委”干部认为,当前需要重点解决资金保障问题。在18个市县上报的调研问卷中,有12个市县建议要加强资金保障。

二是“空心村”推广积分制难度较大。调研发现,有的村青壮年大多外出务工,村里留下的基本上是小、老、弱、病、残,以至于有的村

子出现没人参与积分制工作的情况。

三是利用信息化开展积分制方式还不够普遍,且信息化手段存在“盲区”。调研发现,只有海口、三亚等经济发展较好地区和重视此项工作的部分市县,采取了信息化手段开展积分制工作。开发、维护、升级积分制小程序需要一笔不小的费用,由于缺少经费支持等原因,大部分市县还是采取纸质积分。有的大村人口五六千人,手工记账积分业务量太大,台账难以管理。有的试点村虽然开发了积分制小程序,但也存在老年人没有智能手机或有智能手机不会操作等问题。

## 有关意见建议

一是抓紧全面推广积分制工作。海南约80%的土地在农村,约40%的常住人口生活在农村。海南农村居民的能力素质与自贸港建设水平息息相关。基层党组织如果不能发挥战斗堡垒作用,团结带领农村居民勤劳致富,凝聚海南农村居民力量树立社会主义核心价值观,与党团结一心,弘扬本土特色文化,自贸港建设就不能真正体现中国特色。

二是凝聚各部门力量,形成合力协同推进。积分制作为构建现代化乡村治理体系的重要组成部分,需要各部门共同参与、协同推进。组织、民政等部门加强镇、村“两委”班子力量,厘清村务职责,解放基层干部的思想、精力和“生产力”,让他们能有更多的时间和精力去思考去落实;财政部门要加