

常态化长效性合作机制。未来,屯昌将以观念接轨为先导、产业接轨为核心、市场接轨为主体,着力打造“两基地、一花园”(绿色农产品供给基地、产业协作配套基地和康养旅居的后花园),为做大做强海口经济圈做好服务,加快建设成连接海口经济圈和其他发展极的“桥接枢纽”和支撑“三极一带一区”区域发展的“肱骨力量”。

二是立足特色,共谋产业发展。产业是县域经济发展的关键,主导产业的选择对地方经济发展至关重要。省第八次党代会报告立足海南优质的旅游和气候资源及自贸港政策优势,明确了未来五年海南要聚焦发展旅游业、现代服务业、高新技术产业和热带特色高效农业四大主导产业。

屯昌是全省唯一的丘陵地区,具有发展农业的先天条件,故在产业选择上结合了作为农业大县的县情实际,统筹县域经济整体布局,瞄准海南四大主导产业中的“两个枝丫”,坚持做大做强以黑猪产业为龙头的现代农业和以沉香产业为主导的南药大健康产业。精心规划建设了面积21.8平方公里的南药健康产业园,园区内规划了生态景观带、南药制造业片区、农产品精深加工业片区、低碳制造业片区、现代服务业片区、新城生活片区、物流仓储片区等“一带六区”,建成后 will 有效优化县乡村产业空间布局,强化县城、镇与村联动,带动屯昌产业发展。此外,通过加强与周边市县的产业链上下游协作配套,携手共谋产业合作与发展。

三是发展县城,吸引人口集

聚。推进以县城为重要载体的城镇化建设,重点是依托县城建设集聚更多的人口、持续优化县域经济发展空间。县城作为县域人口集聚地,是县域优质公共服务、产业发展的集聚地,既要为县城人口提供优质民生服务,又要保障县乡居民的就业发展需求,以此增强对返乡创业就业人员和县域农村人口的吸引力。

这方面,屯昌主要以“就业、配套、生活成本”为关键抓手,不断吸引本地人才回流及农村人口城镇化转移。一是坚持产业吸纳人口的“主引擎”驱动。以产城融合示范区建设为载体,打造南药健康产业园,强化招商引资,吸引企业入驻,扩大就业岗位,吸引人口集聚,推动产城高质量融合。同时利用海南自贸港优惠政策引进人才,鼓励外出务工的村民返乡创业,提升农业人口向城镇转移。二是完善县城配套设施建设,增强对返乡创业就业人员和县域农村人口的吸引力。屯昌瞄准群众最关切的教育和医疗等痛点难点问题重点发力,优化教育资源在县城、镇、村的配置,特别是科学规划,加强县城基础教育资源配置,以屯昌中学等“省一级学校”建设为抓手,切实提升县城优质教育资源供给。通过与省人民医院、省中医院进行医疗合作的方式提升县城医疗服务质量。完善县域医共体模式和分级诊疗体系,提高城乡居民优质医疗资源的可获得性。三是聚焦降低生活成本,研究出台“菜篮子”保供稳价一揽子政策、住房租赁补贴、安居房和保障性住房等政策,让群众更加轻松地过好日子。

四是创新模式,多渠道筹措资金。随着县域城镇化的不断推进,人民群众对县城基础设施和公共服务领域的建设要求也越来越多,品位和层次也越来越高,致使每年投入建设的资金量也会越来越大。由政府财政单一投入的建设模式所带来的不足和问题,已经束缚了县城建设发展的速度。

为了破解县城建设“资金筹措难”的问题,屯昌将充分利用“政府投资、社会投资、平台融资”三个关键资金渠道,根据项目属性和权益,合理谋划投融资方案,缓解县级财政资金压力。一是对屯昌产城融合示范区的基础设施建设项目、县人民医院新院区项目等符合重点投向领域且具有收益的公益性县城城镇化项目,加大地方政府专项债券支持,实现对社会资本的撬动。通过完善产业园的配套设施,吸引社会资本进驻,目前已落地项目8个,总投资27.4839亿元。二是在县城“补短板强弱项”领域的公益性及经营性项目上规范引导社会资本投入,逐步探索PPP之外的新投融资模式。如:在生态环境导向的开发理念(EOD)引领下,探索通过ABO(授权、建设、运营)模式实施农村污水治理、“六水共治”等生态环保项目。三是政府融资平台公司利用政策性金融工具投资和对外融资等方式建设基础设施。鼓励银行业金融机构增加中长期贷款投放,通过开发性政策性金融机构加大特殊贷款,为县城基础设施建设提供大量长期、稳定且低成本的资金。☑

(作者系中共屯昌县委书记)

本文责编/蔡萌 邮箱/394666442@qq.com