

# 关于破解事业单位法人注销难的思考

文 | 蒙帅

## “注销登记”的背景及意义

事业单位法人注销登记,是指事业单位被撤销(合并、分立、改制、解散)或者事业单位法人登记依法被撤销、事业单位法人证书依法被吊销后,经登记管理机关核准,收缴其《事业单位法人证书》正、副本及印章,发布注销登记公告,宣布该事业单位法人终止的行政执法行为。《事业单位登记管理暂行条例》规定:“事业单位被撤销、解散的,应当向登记管理机关办理注销登记或者注销备案。”明确事业单位法人主体地位消失,必须办理注销登记。事业单位法人只有经核准注销登记后,在法律上才确认其法人主体的消失,不再履行有关法律义务,也不再承担有关法律责任。但在实际中,已撤销或解散的事业单位应注销而未注销的问题还普遍存在。

开展事业单位法人登记清理规范工作,一是有利于维护机构编制工作严肃性权威性,进一步提高机构编制工作的质量和水平,发挥协调各方的作用,服务于党和国家事业大局。二是有利于维护公益事业发展秩序,防止国有资产流失及非法侵占。国有资产是全体人民的共同财富,保障国有资产安

全、防止国有资产流失,需要相关部门协同监管。三是有利于保护债权债务双方的合法权益。对于应注销事业单位,如果不能按程序及时办理注销登记,势必对市场经济秩序的维护和相关群体的利益保护产生不良影响,注销登记工作是对双方合法权益的有效保护。四是有利于构建市场公平秩序,进一步优化营商环境。创新监管方式,规范监管行为,运用法治思维和法治方式,维护公平竞争的市场秩序,从而更好助推经济社会高质量发展。

## 事业单位法人注销难原因剖析

近年来,我国经过多轮的事业单位改革,大量事业单位整合、撤并等,没有及时办理注销登记,造成事业单位网上登记管理系统中存在大量“僵尸单位”,情况变得更加复杂。从事业单位法人注销登记工作开展情况分析,主要原因如下:

一是情况掌握不精准。应办理注销登记的事业单位底数不清,按撤销情形分类管理混乱,各单位遇到的注销堵点问题未能及时掌握。二是相关政策和监管机制不健全。注销登记程序复杂、手续繁琐,目前尚无相关法规政策规定办

理时限。三是注销方式方法单一。举办单位不重视,工作人员不熟悉注销业务,共同应对清算工作、转企后项目承接、土地产权划转、民事诉讼、债权债务等问题的办法匮乏,延误注销时间。四是主体责任不清。事业单位或举办单位被撤销、解散或职能划转后,承接单位推诿扯皮,不愿接手原事业单位注销登记工作。

## 相关对策建议

摸清底数,夯实破题基础。一是查阅相关档案文件。对照历年机构编制审批文件、调阅事业单位登记管理档案,梳理已批准撤销未注销的单位以及《事业单位法人证书》已超过5年有效期自动废止的单位。完善应注销的事业单位基本情况,列明主管部门(举办单位)、单位名称、证书有效期、撤销或者解散的证明文件、法定代表人、业务经办人及联系方式等,建立台账,做到底数清楚。二是分门别类按撤销情形管理。进一步明确单位撤销属于哪种情形,划分为撤销、解散、合并、分立、调整为行政机构,转制为企业等未进行事业单位法人注销登记的事业单位;虽未撤销、解散,但《事业单位法人证书》已被废止的事业单位;虽未撤